Орган муниципального финансового контроля

Каргасокского района

с. Каргасок 05.05.2023

|  |  |
| --- | --- |
| **Информация о контрольных мероприятиях № 3.** |  |

На основании распоряжения председателя Контрольного органа Каргасокского района от 15.03.2023 № 9 и пункта 1.4 плана работы на 2023 год, проведены проверки годовой бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств и подготовлены **Заключения на годовые отчёты** об исполнении бюджетов муниципальными образованиями Каргасокского района в 2022 году.

Контрольные мероприятия проведены в муниципальных образованиях: Каргасокский район; Каргасокском, Средневасюганском, Вертикосском, Сосновском, Нововасюганском, Тымском, Киндальском, Новоюгинском, Усть-Тымском, Усть-Чижапском, Среднетымском, Толпаровском сельских поселениях. Согласно распоряжения мероприятия должны были проводиться **с** **15 марта** по мере поступления пакетов документов, фактически проведены **с 30 марта по 31 апреля**.

Контрольные мероприятия оформлены **13** заключениями.

**Результаты контрольных мероприятий:**

**Д**ля проведения внешней проверки годовой бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств и подготовки Заключений на годовые отчёты об исполнении бюджетов за 2022 год в Контрольный орган Каргасокского района администрациями сельских поселений были представлены в полном объёме пакеты документов. Документы в Контрольный орган поступали с 30 марта по 24 апреля.

Для ускорения принятия депутатами решений по Отчётам об исполнении бюджетов на заседаниях Советов сельских поселений, как и раньше, подготовленные Контрольным органом Заключения, направлялись в Администрации сельских поселений электронной почтой. Подписанные Заключения на бумажном носителе направлялись в поселения по обычным каналам связи.

Во всех сельских поселениях Администрация в единственном лице являлась: главным распорядителем бюджетных средств, главным администратором доходов и источников финансирования дефицита бюджета. Поэтому каждое сельское поселение обязано было представить, вместе с другими документами, по одному годовому отчёту главных администраторов бюджетных средств, который содержит Отчёты: главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора доходов бюджета.

Отчёты главных администраторов бюджетных средств составлены в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 года № 191н. Показатели Отчётов соответствуют показателям Отчётов об исполнении бюджета муниципальных образований сельских поселений.

**П**ланирование доходной и расходной частей бюджета представлено в таблице № 1.

Таблица № 1

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Название сельских поселений** | **Кол-во изменений, внесённых в бюджет** | **«+» Увелич., «-» Снижен.**  **в %% к показателям первого решения о бюджете** | | **Дефицит бюджета планируемый**  **в конце года** | |
| **в %% к доходам\*** | **обеспечен**  **источником финансиро-вания или нет** |
| **Доходной** | **Расходной** |
| 1.Каргасокское | 9 раз | + в 2,5 раза | в 2,6 раза | состав. 12,0 | обеспечен |
| 2.Нововасюганское | 6 раз | + 79,7 | + 82,5 | состав. 8,9 | обеспечен |
| 3.Среднетымское | 3 раза | + 25,9 | + 26,6 | состав. 14,2 | обеспечен |
| 4.Толпаровское | 4 раза | + 12,3 | + 12,2 | профицит | 25,5 т.р. |
| 5.Средневасюганское | 4 раза | + 3,4 | + 7,2 | состав. 26,4 | обеспечен |
| 6.Новоюгинское | 3 раза | + 68,4 | + 72,4 | состав. 26,3 | обеспечен |
| 7.Сосновское | 4 раза | + 18,4 | + 18,2 | профицит | 27,5 т.р. |
| 8.Тымское | 4 раза | + 44,2 | + 45,0 | состав. 20,9 | обеспечен |
| 9.Усть-Тымское | 4 раза | + 11,6 | + 12,8 | состав. 24,9 | обеспечен |
| 10.Уст-Чижапское | 4 раза | + 20,5 | + 22,6 | состав. 41,0 | обеспечен |
| 11.Вертикосское | 3 раза | + 14,4 | + 31,8 | состав. 65,2 | обеспечен |
| 12.Киндальское | 4 раза | + 10,0 | + 12,6 | состав. 30,6 | обеспечен |

\* дефицит бюджета в процентах к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (п.3 ст. 92.1. БК), это соответствует дефициту бюджета в процентах к общему годовому объему налоговых и неналоговых доходов.

Анализ принятых в 2022 году Советами сельских поселений решений о внесении изменений в бюджеты показал, что его показатели уточнялись в сторону увеличения и в основном 4 раза.

Изначально, (во втором чтении), во всех сельских поселениях, кроме одного (Вертикосское сельское поселение), доходные части бюджетов были равны их расходным частям. В конце года, после всех внесённых изменений, бюджет с профицитом был предусмотрен только у Толпаровского и Сосновского сельских поселений, соответственно в размерах: 25,5 тыс. руб. и 27,5 тыс. рублей.

У всех остальных сельских поселений предусмотренный дефицит бюджета был обеспечен остатками средств на счетах бюджета на начало 2022 года. У всех сельских поселений, кроме Нововасюганского (8,9%), дефицит превышал 10 процентный предел, что допускается статьёй 92.1 Бюджетного кодекса, при условии наличия в необходимом размере денежных средств на начало текущего года на бюджетных счетах.

Наибольшее увеличение доходной и расходной частей бюджета более чем в 2 раза было предусмотрено у Каргасокского сельского поселения.

Исполнение бюджета.

**Б**юджет по поступлению доходов в разрезе сельских поселений был исполнен следующим образом:

Таблица № 2

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Название сельских поселений** | **Всего доходов** | | | **В т.ч. налоговые и неналоговые** | |
| **Размер**  **(тыс. руб.)** | **В %% к плану** | **Удельный вес в %%** | **Размер**  **(тыс. руб.)** | **Удельный вес в %%** |
| 1.Каргасокское | 122 566,5 | 98,4 | 27,9 | 33 539,4 | 52,0 |
| 2.Нововасюганское | 68 590,9 | 100,0 | 15,6 | 12 129,2 | 18,8 |
| 3.Среднетымское | 49 525,2 | 100,2 | 11,3 | 2 053,3 | 3,2 |
| 4.Толпаровское | 33 854,8 | 100,0 | 7,7 | 2 490,1 | 3,9 |
| 5.Средневасюганское | 28 363,7 | 99,7 | 6,4 | 3 933,5 | 6,1 |
| 6.Новоюгинское | 26 965,6 | 101,1 | 6,1 | 2 687,5 | 4,2 |
| 7.Сосновское | 25 112,5 | 100,0 | 5,7 | 1 061,8 | 1,6 |
| 8.Тымское | 25 073,0 | 99,9 | 5,7 | 651,7 | 1,0 |
| 9.Усть-Тымское | 24 037,7 | 99,9 | 5,5 | 981,4 | 1,5 |
| 10.Усть-Чижапское | 18 547,8 | 100,0 | 4,2 | 799,2 | 1,2 |
| 11.Вертикосское | 11 442,3 | 98,3 | 2,6 | 3 761,2 | 5,8 |
| 12.Киндальское | 5 819,2 | 99,1 | 1,3 | 443,4 | 0,7 |
| **Всего** | **439 899,2** | **99,6** | **100** | **64 531,7** | **100** |

(размеры плановых показателей указаны в той же очерёдности, что и в таблице: 124 536,3 + 68 581,7 + 49 409,0 + 33 841,8 + 28 456,8 + 26 674,8 + 25 115,9 + 25 077,3 + 24 061,2 + 18 545,1 + 11 643,9 + 5 875,5 = 441 819,3)

В структуре доходов среди сельских поселений Каргасокского района наибольший удельный вес в размере 27,9% принадлежит Каргасокскому сельскому поселению, наименьший – 1,3% Киндальскому сельскому поселению. Наименьший процент выполнения плана по доходам отмечен у Вертикосского сельского поселения 98,3%. В тоже время, это несущественное недовыполнение плана. Наибольшее перевыполнение плана отмечено у Новоюгинского сельского поселения 101,1%. При этом необходимо учитывать проводимые сельскими поселениями корректировки плановых показателей в течение 2022 года.

Наибольшее поступление налоговых и неналоговых доходов наблюдается в Каргасокском (52,0%), Нововасюганском (18,8%), Средневасюганском (6,1%), Вертикосском (5,8%) сельских поселениях.

Основными среди налоговых и неналоговых доходов в сельских поселениях являлись следующие:

Таблица № 3

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Название сельских поселений** | **Налог на доходы физич. лиц** | **Налог на имущес-тво** | **Доходы от уплаты акцизов** | **Доходы от исполь-зования имущест-ва** | **Доходы от оказания платных услуг (работ)** | **Дох.**  **от**  **прода-жи**  **акти-вов** | **Всего**  **во всех налогов. и неналог. доходах** |
| 1.Каргасокское | **61,9**% | 16,1% | 18,0% | 3,3% |  |  | 99,3% |
| 2.Нововасюганское | 15,9 % | 4,8% | 4,4% | **72,3**% |  |  | 97,4% |
| 3.Среднетымское | **37,0**% | 6,5% | 30,3% | 17,6% |  |  | 91,4% |
| 4.Толпаровское | **47,1**% |  | 17,4% | 32,6% |  |  | 97,1% |
| 5.Средневасюганское | **38,8**% | 10,7% | 23,3% | 10,9% | 15,4% |  | 99,1% |
| 6.Новоюгинское | **45,0**% | 5,2% | 30,0% | 11,2% |  |  | 91,4% |
| 7.Сосновское | 34,7% |  | 16,7% | **46,2**% |  |  | 97,6% |
| 8.Тымское | **42,7**% | 2,2% | 28,2% | 22,9% |  |  | 96,0% |
| 9.Усть-Тымское | 37,0% | 3,3% | **46,1**% | 11,6% |  |  | 98,0% |
| 10.Усть-Чижапское | 34,1% | 1,4% | 18,4% | 9,6% |  | **36,3**% | 99,8% |
| 11.Вертикосское | **86,4**% | 1,9% | 8,6% | 1,9% |  |  | 98,8% |
| 12.Киндальское | 25,6% |  | **52,3**% | 18,2% |  |  | 96,1% |

В каждом сельском поселении они составили более 90 процентов в налоговых и неналоговых доходах. То есть, остальные виды налоговых и неналоговых доходов не играли значимой роли в пополнении бюджетов сельских поселений. Самый большой удельный вес в сельских поселениях занимали следующие виды доходов:

- налог на доходы физических лиц: 86,4% в Вертикосском с.п., 61,9% в Каргасокском с.п., 47,1% в Толпаровском с.п., 45,0% в Новоюгинском с.п., 42,7% в Тымском с.п., 38,8% в Средневасюганском с.п., 37,0% в Среднетымском с.п.;

- доходы от использования имущества: 72,3% в Нововасюганском с.п., 46,2% в Сосновском с.п.;

- доходы от уплаты акцизов: 52,3% в Киндальском с.п., 46,1% в Усть-Тымском с.п.;

- Доходы от продажи материальных и нематериальных активов: 36.3% в Усть-Чижапском с.п.

В Заключениях, по каждому сельскому поселению, в соответствии с пунктами 2, 3 и 4 статьи 136 Бюджетного кодекса, были рассчитаны доли дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в собственных доходах (налоговые и неналоговые доходы + безвозмездные поступления – субвенции) за последние 3 года (2020, 2021 и 2022):

Таблица № 4

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Название сельских поселений** | **Доля дотации на выравнивание**  **бюджетной обеспеченности в собственных доходах.** | | |
| **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** |
| 1.Нововасюганское | 1,4% | 2,2% | 1,1% |
| **Более 5% в течение 2 из 3 лет.** | | | |
| 2.Каргасокское | 4,2% | 6,1% | 5,6% |
| 3.Тымское | 11,6% | 11,0% | 7,9% |
| 4.Сосновское | 11,0% | 11,7% | 10,5% |
| 5.Усть-Тымское | 14,5% | 12,5% | 11,3% |
| 6.Среднетымское | 27,7% | 14.0% | 12,0% |
| 7.Уст-Чижапское | 16,0% | 15,0% | 13,5% |
| Сельское поселение не имеет права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти Томской области нормативы формирования расходов на оплату труда. | | | |
| **Более 20% в течение 2 из 3 лет.** | | | |
| 8.Толпаровское | 22,4% | 24,5% | 19,2% |
| 9.Киндальское | 29,0% | 37,3% | 33,5% |
| 10.Новоюгинское | 41,0% | 29,0% | 36,5% |
| 11.Вертикосское | 35,0% | 35,6% | 38,2% |
| 12.Средневасюганское | 31,7% | 39,9% | 42,7% |
| Наряду с вышеуказанным ограничением, сельское поселение не имеет права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов отнесенных к её полномочиям. | | | |
| **Более 50% в течение 2 из 3 лет.** | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 |
| Наряду с вышеуказанными ограничениями, у сельского поселения возникает требование по заключению и исполнению Соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета с финансовым органом субъекта РФ. Дефицит бюджета **не должен превышать 5%** утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учёта утвержденного объема безвозмездных поступлений. | | | |

Сложившиеся в процентах доли дотаций, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет, подпадают под вышеуказанные ограничения, предусмотренные статьёй 136 БК РФ, которые должны соблюдаться при формировании в 2023 году бюджетов сельских поселений на 2024 финансовый год и плановый период 2025, 2026 годов.

**Р**асходы бюджета, в каждом сельском поселении, контролировались одним главным распорядителем бюджетных средств – администрацией сельского поселения. Подведомственными учреждениями главного распорядителя бюджетных средств в сельских поселениях являлись два казённых учреждения: Администрация и Культурно-досуговый центр (кроме Киндальского с. п. – одно казённое учреждение). Для выполнения коммунальных услуг в 10 сельских поселениях были созданы муниципальные унитарные предприятия.

Для организации электроснабжения от дизельных электростанций в 2022 году предприятиям были предоставлены субсидии на компенсацию их расходов: МУП «ЖКХ Молодёжный» 25 537,0 тыс. руб., МУП «ЖКХ Киевское» 22 256,5 тыс. руб., МУП «ЖКХ Тымское» 15 522,3 тыс. руб., МУП «ЖКХ Усть-Тымское» 13 291,7 тыс. руб., МУП «ЖКХ Сосновское» 12 850,7 тыс. руб., МУП «ЖКХ Берёзовское» 10 859,9 тыс. руб., МУП «ЖКХ Васюган» 6 804,4 тыс. руб., МУП «Теплоэнергоснаб» 2 622,1 тыс. рублей.

Для организации теплоснабжения при использовании в качестве топлива нефти или мазута предоставлена субсидия на компенсацию этих расходов МУП «ЖКХ Нововасюганское» 45 794,0 тыс. рублей.

В 2022 году Контрольным органом Каргасокского района совместно с Отделом жизнеобеспечения Администрации Каргасокского района, по просьбе Глав сельских поселений, было проанализировано финансовое состояние созданных администрациями сельских поселений муниципальных унитарных предприятий, с целью необходимости оказания им финансовой помощи.

Был предложен на обсуждение депутатов Думы Каргасокского района размер этой помощи, а именно: 6 626,9 тыс. руб. для МУП Каргасокский «ТВК», 5 003,5 тыс. руб. для МУП «Теплоэнергоснаб», 4 374,7 тыс. руб. для МУП «ЖКХ Молодёжный», 3 109,9 тыс. руб. для МУП «ЖКХ Тымское», 1 575,6 тыс. руб. для МУП «ЖКХ Сосновское», 717,8 тыс. руб. для МУП «Каргасокский ЖЭУ».

Расходная часть бюджета сельскими поселениями была исполнена следующим образом:

Таблица № 5

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Название сельских поселений** | **Всего расходов** | | |
| **Размер**  **(тыс. руб.)** | **В**  **%% к плану** | **Удельный вес**  **в %%** |
| 1.Каргасокское | 123 581,6 | 96,3 | 28,0 |
| 4.Нововасюганское | 69 497,1 | 99,8 | 15,8 |
| 2.Среднетымское | 49 263,2 | 99,2 | 11,2 |
| 5.Толпаровское | 33 659,7 | 99,5 | 7,7 |
| 6.Средневасюганское | 28 272,1 | 95,9 | 6,4 |
| 3.Новоюгинское | 27 022,9 | 99,0 | 6,1 |
| 7.Сосновское | 24 901,8 | 99,3 | 5,6 |
| 9.Тымское | 24 804,8 | 98,4 | 5,6 |
| 8.Усть-Тымское | 23 380,4 | 96,2 | 5,3 |
| 10.Усть-Чижапское | 18 344,1 | 97,2 | 4,2 |
| 11.Вертикосское | 12 098,8 | 86,0 | 2,7 |
| 12.Киндальское | 5 945,3 | 98,9 | 1,4 |
| **Всего** | **440 771,8** | **97,6** | **100** |

(размеры плановых показателей указаны в той же очерёдности, что и в таблице: 128 304,9 + 69 650,2 + 49 685,0 + 33 816,3 + 29 487,3 + 27 305,8 + 25 088,4 + 25 213,9 + 24 311,5 + 18 872,9 + 14 067,6 + 6 014,3 = 451 818,1)

Как и в доходах, в структуре расходов среди сельских поселений Каргасокского района наибольший удельный вес в размере 28,0% принадлежит Каргасокскому сельскому поселению, наименьший – 1,4% Киндальскому сельскому поселению. Все сельские поселения исполнили бюджеты выше 90%, с учётом вносимых в них в течение 2022 года изменений, что соответствует требованиям соблюдения финансовой дисциплины, кроме Вертикосского сельского поселения (86,0%).

За счёт ассигнований, предусмотренных на 2022 финансовый год по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство», был проведён выборочный капитальный ремонт объектов муниципальной собственности (квартир, домов).

Таблица № 6

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Название сельских поселений**  **(виды ремонта: указаны, не указаны)** | **Количество объектов** | | **Кассовый расход**  **(тыс. руб.)** | **Удельный вес**  **в %%** |
| **дома** | **квартиры** |
| 1.Каргасокское (частично) | 2 | 26 | 2 514,2 | 32,9 |
| 2.Среднетымское (указаны) | 2 | 15 | 1 420,8 | 18,6 |
| 3.Толпаровское (указаны) | 0 | 11 | 1 192,2 | 15,6 |
| 4.Сосновское (указаны) | 1 | 3 | 867,6 | 11,3 |
| 12.Новоюгинское (указаны) | 1 | 2 | 323,1 | 4,2 |
| 5.Средневасюганское (указаны) | 2 | 2 | 312,2 | 4,1 |
| 10.Усть-Чижапское (указаны) | 0 | 1 | 305,4 | 4,0 |
| 8.Тымское (указаны) | 0 | 1 | 190,8 | 2,5 |
| 6.Нововасюганское (указаны) | 0 | 1 | 178,4 | 2,3 |
| 7.Усть-Тымское (указаны) | 1 | 1 | 167,7 | 2,2 |
| 9.Вертикосское (указаны) | 0 | 1 | 93,4 | 1,2 |
| 11.Киндальское (указаны) | 0 | 1 | 82,8 | 1,1 |
| **Итого** | **9** | **65** | **7 648,6** | **100** |

Согласно показателей таблицы, все сельские поселения Каргасокского района проводили ремонты объектов жилого фонда. Каргасокским сельским поселением был выполнен наибольший объём работ (26 квартир и 2 дома), при самом большом освоении бюджетных средств (2 514,2 т.р.). Ремонт объектов жилого фонды занималось специализированное предприятие МУП «Каргасокский ЖЭУ». Не во всех Пояснительных записках к Проектам решений об исполнении бюджета был описан порядок размещения заказов и заключения контрактов в соответствии с Федеральным законом 44-ФЗ, выводы комиссий принимавших выполненный объём работ в присутствии жильцов муниципальных квартир.

**В** результате исполнения бюджетов сложились следующие финансовые результаты:

1.Усть-Тымское сельское поселение - профицит в размере 657,2 тыс. руб.;

2.Тымское сельское поселение - профицит в размере 268,1 тыс. руб.;

3.Среднетымское сельское поселение - профицит в размере 262,0 тыс. руб.;

4.Сосновское сельское поселение - профицит в размере 210,7 тыс. руб.;

5.Усть-Чижапское сельское поселение - профицит в размере 203,7 тыс. руб.;

6.Толпаровское сельское поселение – профицит в размере 195,1 тыс. руб.;

7.Средневасюганское сельское поселение – профицит в размере 91,6 тыс. руб.;

8.Каргасокское сельское поселение – дефицит в размере 1 015,1 тыс. руб.;

9.Нововасюганское сельское поселение – дефицит в размере 906,2 тыс. руб.;

10.Вертикосское сельское поселение - дефицит в размере 656,4тыс. руб.;

11.Киндальское сельское поселение – дефицит в размере 126,1 тыс. руб.;

12.Новоюгинское сельское поселение - дефицит в размере 57,3 тыс. руб.;

**В** Пояснительных записках к проектам Решений об исполнении бюджета поселения дана информация об исполнении бюджета, которая поясняет и дополняет представленный в приложениях к проекту Решения цифровой материал.

Во многих пояснительных записках не представлены анализы результатов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий. Учитывая сложное финансовое положение предприятий и значимость предоставляемых ими услуг, было предложено, на собраниях депутатов Советов сельских поселений обсудить сложившееся положение и принять необходимые решения.

Для их обсуждения необходимо представить:

- согласованные с Администрацией поселения планы финансово-хозяйственной деятельности предприятий на 2022 год и на 2023 год с пояснительными записками;

- постановления администраций сельских поселений об утверждении показателей экономической эффективности их деятельности на основе согласованных показателей уточнённых планов;

- квартальные и годовой отчёты директоров о выполнении плановых показателей на основании составленных экономистами анализов финансово-хозяйственной деятельности предприятий;

Для понимания перспектив развития предприятий необходимо на собраниях заслушать экономистов предприятий и задать им необходимые вопросы по данной теме.

Вопрос о возникновении в перспективе необходимости оказания финансовой помощи предприятиям должен обсуждаться заблаговременно. При этом в полной мере должны учитываться собственные возможности предприятий, при оптимизации затрат, за счёт устранения элементов бесхозяйственности.

**В**о всех Заключениях предложено утвердить Отчеты об исполнении бюджета поселения. Перед его утверждением указано на необходимость проведения публичных слушаний.

Информация о проведённых контрольных мероприятиях в сельских поселениях Каргасокского района представлена всем заинтересованным лицам: Председателю Думы Каргасокского района, Главе Каргасокского района, председателям советов сельских поселений и главам сельских поселений Каргасокского района.

Проведены проверки годовой бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств и подготовлено Заключение на годовой отчёт об исполнении бюджета муниципальным образованием «Каргасокский район» в 2022 году. Заключение представлено депутатам для обсуждения его 20 апреля 2022 года на собрании Думы Каргасокского района. В Заключении предложено утвердить Отчет об исполнении бюджета Каргасокского района.

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_/Ю.А.Машковцев/