

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
по итогам экспертизы  
муниципального нормативного правового  
акта муниципального образования «Каргасокский район» -  
постановления Главы Каргасокского района от 14.12.2007 г. №185 «Об упорядочении  
торговли пиротехническими изделиями»

В соответствии с разделом 4 Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Каргасокский район», принятых Администрацией Каргасокского района и затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Администрации Каргасокского района от 17.07.2015 г. №115, Отделом правовой и кадровой работы Администрации Каргасокского района по итогам экспертизы муниципального нормативного правового акта муниципального образования «Каргасокский район» (далее также – МНПА) подготовлено настоящее заключение о следующем:

1) Предмет экспертизы: постановление Главы Каргасокского района от 14.12.2007 г. №185 «Об упорядочении торговли пиротехническими изделиями» (опубликовано не было);

2) Срок действия МНПА и его отдельных положений: бессрочно;

3) Цели регулирования, установленные МНПА: урегулирование отношений в области торговли пиротехническими изделиями на территории Каргасокского района;

4) Предмет регулирования: общественные отношения, возникающие при торговле пиротехническими изделиями;

5) Сведения о результатах проведения мероприятий в целях публичных консультаций по МНПА и предоставления необходимой информации регулирующим органом:

- регулирующим органом (Администрацией Каргасокского района) не представлено мнение о необходимости правового регулирования соответствующих общественных отношений муниципальным нормативным правовым актом;

- в ходе публичных консультаций поступило мнение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области о том, что МНПА нуждается в изменении в целях корректировки сроков отсутствия ограничений торговли пиротехническими изделиями (письмо Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области от 11.04.2016 №ВП-0131);

6) Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным МНПА: субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие торговую деятельность. Сведения о количестве таких субъектов предпринимательства и их динамике в течение срока действия МНПА и его отдельных положений регулирующим органом не предоставлены;

7) Оценка рисков и расходов предпринимателей, связанных с исполнением МНПА:

а) дополнительные расходы субъектов предпринимательской деятельности отсутствуют;

б) риски субъектов предпринимательской деятельности отсутствуют;

в) дополнительные ограничения:

состоят в невозможности свободного осуществления торговой деятельности (за исключением 1 субъекта, которому разрешена торговля пиротехникой круглогодично без каких-либо ограничений). Абзац 2 пункта 6 МНПА устанавливает ограничение торговли пиротехническими изделиями для указанных в нем субъектов предпринимательства (по сроку торговли) и запрет на торговлю пиротехникой для всех субъектов торговой деятельности, не упомянутых в МНПА.

8) Выводы о наличии либо об отсутствии в МНПА положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности: положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской деятельности, в

МНПА имеют место.

9) Предложения об отмене или изменении МНПА или его отдельных положений – МНПА предлагается признать утратившим силу;

10) Предложения о внесении изменений в законодательство, на основе и во исполнение которого принят МНПА – отсутствуют;

11) иные выводы и предложения, полученные в результате экспертизы МНПА:

- МНПА принят органами местного самоуправления муниципального образования «Каргасокский район» с превышением полномочий, установленных законодательством. Так, п. 3 ст. 3 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» устанавливает, что органы местного самоуправления вправе издавать муниципальные правовые акты по вопросам, связанным с созданием условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли, в случаях и в пределах, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации.

При этом, согласно пп. «б» п. 4 ст. 15 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в частности запрещается принятие иных нормативных правовых актов, решений, предусматривающих, в том числе введение ограничений продажи отдельных видов товаров на территориях субъектов Российской Федерации, территориях муниципальных образований в границах субъектов Российской Федерации.

- МНПА принят во исполнение Правил пожарной безопасности в Российской Федерации ППБ-01-03, утративших ко дню проведения экспертизу силу в связи с принятием приказа МЧС России от 31.05.2012 №306 «О признании утратившим силу приказа МЧС России от 18.06.2003 №313».

**МНПА содержит коррупциогенные факторы:**

а) в соответствии с пунктом 7 МНПА запрещена «продажа пиротехнических изделий и других пожароопасных товаров».

Согласно подпункту «в» пункта 4 Методики коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, в числе прочего являются юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

Выводы по итогам экспертизы: постановление Главы Каргасокского района от 14.12.2007 г. №185 «Об упорядочении торговли пиротехническими изделиями» необходимо признать утратившим силу.

26.04.2016

Начальник  
Отдела правовой и кадровой работы  
Администрации Каргасокского района

В.В. Тимохин  
2-22-97

  
В.В. Тимохин