

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по итогам экспертизы

муниципального нормативного правового

акта муниципального образования «Каргасокский район» -

постановления Главы Каргасокского района от 01.09.2006 г. №153 «Об утверждении Положения о порядке приёма, складирования и захоронения ТБО на территории Каргасокского района»

В соответствии с разделом 4 Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Каргасокский район», принятых Администрацией Каргасокского района и затрагивающих вопросы осуществления вопросов осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Администрации Каргасокского района от 17.07.2015 г. №115, Отделом правовой и кадровой работы Администрации Каргасокского района по итогам экспертизы муниципального нормативного правового акта муниципального образования «Каргасокский район» (далее также – МНПА) подготовлено настоящее заключение о следующем:

1) Предмет экспертизы: постановление Главы Каргасокского района от 01.09.2006 г. №153 «Об утверждении Положения о порядке приёма, складирования и захоронения ТБО на территории Каргасокского района» (опубликовано не было);

2) Срок действия МНПА и его отдельных положений: бессрочно;

3) Цели регулирования, установленные МНПА: урегулирование отношений в области приема, складирования и захоронения твердых бытовых отходов (далее также – ТБО) на полигонах твердых бытовых отходов и санкционированных объектах размещения твердых бытовых отходов, находящихся на территории Каргасокского района;

4) Предмет регулирования: общественные отношения, возникающие при размещении отходов производства и потребления на полигонах ТБО;

5) Сведения о результатах проведения мероприятий в целях публичных консультаций по МНПА и предоставления необходимой информации регулирующим органом:

- регулирующим органом (Администрацией Каргасокского района) представлено мнение о необходимости правового регулирования соответствующих общественных отношений муниципальным нормативным правовым актом (письмо заместителя Главы Каргасокского района по вопросам жизнеобеспечения района от 25.01.2016 №04-01-168/16-О). При этом указанное письмо не содержит обоснования необходимости и целесообразности правового регулирования соответствующих общественных отношений муниципальным нормативным правовым актом;

- в ходе публичных консультаций поступило мнение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области о том, что МНПА нуждается в изменении в целях приведения его в соответствие с действующим законодательством (письмо Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области от 16.02.2016 №ВП-0067);

6) Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным МНПА: субъекты предпринимательской деятельности, занимающиеся эксплуатацией полигонов ТБО. Сведения о количестве таких субъектов предпринимательства и их динамике в течение срока действия МНПА и его отдельных положений регулирующим органом не предоставлены;

7) Оценка рисков и расходов предпринимателей, связанных с исполнением МНПА:

а) дополнительные расходы субъектов предпринимательской деятельности связаны с установлением МНПА необходимости предоставления отчетности не установленной формы в органы местного самоуправления, наличия определенного количества штатных единиц, информированием населения, организаций и индивидуальных предпринимателей о правилах обращения с отходами, предоставления любой информации о своей деятельности органам местного самоуправления (предусмотрены правилами абзацев 14 и 17 пункта 3.2, абзаца 3 пункта 3.3., абзаца 4 пункта 5.2. Положения о порядке приема,

складирования и захоронения твердых бытовых отходов на территории Каргасокского района, утвержденного МНПА) (далее – Положение);

б) риски субъектов предпринимательской деятельности состоят в:

- невозможности осуществления деятельности по обращению с отходами производства и потребления, которая вызвана требованием абзаца 9 п. 3.2. Положения устанавливающего, что организации, в ведении которых находятся объекты размещения ТБО, обязаны получать в специально уполномоченном государственном органе лицензию на деятельность по обращению с опасными отходами. В настоящее время в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон №89-ФЗ) и постановлением Правительства РФ от 03.10.2015 №1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности» осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности производится на основании лицензии на соответствующие виды деятельности;

- возлагаемой абзацем 10 п. 3.2. Положения на субъекты предпринимательской деятельности обязанности ежегодно получать разрешения на размещение отходов, в то время как такая обязанность (необходимость) не установлена действующим законодательством;

8) Выводы о наличии либо об отсутствии в МНПА положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности: положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской деятельности, в МНПА имеют место.

9) Предложения об отмене или изменении МНПА или его отдельных положений – МНПА предлагается привести в соответствие с действующим законодательством;

10) Предложения о внесении изменений в законодательство, на основе и во исполнение которого принят МНПА – отсутствуют;

11) иные выводы и предложения, полученные в результате экспертизы МНПА:

МНПА устанавливает только право организаций заниматься деятельностью по обращению с отходами производства и потребления на территории Каргасокского района. В то же время в соответствии с Федеральным законом №89-ФЗ такую деятельность могут осуществлять и индивидуальные предприниматели (например, ст. 1).

МНПА содержит понятия, не используемое в настоящее время в действующем законодательстве. Так, в разделе 2 Положения о порядке приема, складирования и захоронения твердых бытовых отходов на территории Каргасокского района, утвержденного МНПА, раскрывается сокращение ТБО, под которым понимаются твердые бытовые отходы, образующиеся в результате жизнедеятельности населения (приготовление пищи, упаковка товаров, уборка и текущий ремонт жилых помещений, крупногабаритные предметы домашнего обихода и т.д.), утратившие свои потребительские свойства. В то же время, в статье 1 Федерального закона №89-ФЗ раскрывается понятие «твердые коммунальные отходы» под которыми понимаются отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами. В пункте 14 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» также говорится о полномочиях органов местного самоуправления муниципальных районов по участию в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных районов.

МНПА содержит коррупциогенные факторы:

а) в соответствии с пунктом 3.3 Положения «органы местного самоуправления района могут осуществлять следующие функции:

- контролировать деятельность организаций, осуществляющих эксплуатацию объектов размещения ТБО;

- запрашивать **любую информацию о деятельности** организации, осуществляющей эксплуатацию объектов размещения ТБО.».

Согласно подпункту «б» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 №96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», (далее – Методика) коррупционными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, является в числе прочего определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

б) в соответствии с абзацами 2 и 3 пункта 5.2 Положения «По окончании зимнего периода (май-июнь) организация, осуществляющая эксплуатацию свалки ТБО, производит работы по восстановлению подъездных путей, обваловки и аншлага (**при необходимости**).

Один раз в месяц (два раза **при необходимости**) необходимо произвести планировку подъездных путей, а также очистку территории свалки от накопленных за месяц отходов, путем складирования отходов в траншею (котловане).».

Согласно подпункту «в» пункта 4 Методики коррупционными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, в числе прочего являются юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

МНПА возлагает на органы местного самоуправления сельских поселений обязанности, не предусмотренные Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В частности, в соответствии с абзацем 5 пункта 5.2 Положения «В остальных населенных пунктах сведения о размещении отходов на свалке и предоставление отчетов в соответствии со ст. 14 Федерального закона №131-ФЗ осуществляют администрации сельских поселений.». Однако, Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не устанавливает таких полномочий органов местного самоуправления сельских поселений.

В МНПА используются термины без определения их содержания, что создает трудности в применении МНПА.

Так, в абзаце 4 пункта 5.2 Положения используется термин «управляющая организация», а абзац 6 пункта 5.2 Положения оперирует термином «управляющая компания». При этом оба термина не встречаются более по тексту МНПА ни разу.

Выводы по итогам экспертизы: постановление Главы Каргасокского района от 01.09.2006 г. №153 «Об утверждении Положения о порядке приёма, складирования и захоронения ТБО на территории Каргасокского района» необходимо привести в соответствие с действующим законодательством.

03.03.2016

Начальник
Отдела правовой и кадровой работы
Администрации Каргасокского района



В.В. Тимохин

В.В. Тимохин
2-22-97