

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по итогам экспертизы

муниципального нормативного правового
акта муниципального образования «Каргасокский район» -
постановления Главы Каргасокского района от 10.04.2007 №66 «Об утверждении Положения о
конкурсе на право осуществления перевозок пассажиров и багажа между поселениями в
границах муниципального образования «Каргасокский район»

В соответствии с разделом 4 Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Каргасокский район», принятых Администрацией Каргасокского района и затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденное постановлением Администрации Каргасокского района от 17.07.2015 г. №115, Отделом правовой и кадровой работы Администрации Каргасокского района по итогам экспертизы муниципального нормативного правового акта муниципального образования «Каргасокский район» (далее также – МНПА) подготовлено настоящее заключение о следующем:

1) Предмет экспертизы: постановление Главы Каргасокского района от 10.04.2007 №66 «Об утверждении Положения о конкурсе на право осуществления перевозок пассажиров и багажа между поселениями в границах муниципального образования «Каргасокский район» (опубликовано не было);

2) Срок действия МНПА и его отдельных положений: бессрочно;

3) Цели регулирования, установленные МНПА: урегулирование отношений, возникающих при проведении конкурсов на право осуществления перевозок пассажиров и багажа между поселениями в границах муниципального образования «Каргасокский район»;

4) Предмет регулирования: общественные отношения, возникающие при проведении конкурсов на право осуществления перевозок пассажиров и багажа между поселениями в границах муниципального образования «Каргасокский район»;

5) Сведения о результатах проведения мероприятий в целях публичных консультаций по МНПА и предоставления необходимой информации регулирующим органом:

- регулирующим органом (Администрацией Каргасокского района) не представлено мнение о необходимости правового регулирования соответствующих общественных отношений муниципальным нормативным правовым актом;

- в ходе публичных консультаций поступило мнение:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области о том, что МНПА нуждается в изменении в целях исключения противоречий законодательству и коррупциогенных факторов (письмо Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области от 08.08.2016 №ВП-0252);

Муниципального унитарного автотранспортного предприятия муниципального образования «Каргасокский район» о необходимости приведения МНПА в соответствие с положениями Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (предложение участника публичных консультаций от 13.07.2016).

6) Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным МНПА: субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом между поселениями Каргасокского района. Сведения о количестве таких субъектов предпринимательства и их динамике в течение срока действия МНПА и его отдельных положений регулирующим органом не предоставлены;

7) Оценка рисков и расходов предпринимателей, связанных с исполнением МНПА:

а) дополнительные расходы субъектов предпринимательской деятельности имеют место в связи с истребованием от субъектов предпринимательской деятельности документов, которые должны быть получены уполномоченными органами местного самоуправления в рамках межведомственного взаимодействия (абз. 3 п. 6.2.1 Положения о конкурсе на право осуществления перевозок пассажиров и багажа между поселениями в границах

муниципального образования «Каргасокский район», утвержденного МНПА (далее - Положение), а также в связи с требуемым от субъектов предпринимательства – участников конкурса предварительного (до определения победителя) согласия на выполнение дополнительных функций, не относящихся к предмету конкурса (п. 9.2.4 Положения);

б) риски субъектов предпринимательской деятельности отсутствуют;

в) дополнительные ограничения:

состоят в предоставленной конкурсной комиссии возможности определять критерии оценки заявок участников конкурса по-разному для каждого конкурса, в то время как ч. 3 ст. 24 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определяет четкий перечень критериев оценки заявок.

8) Выводы о наличии либо об отсутствии в МНПА положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности: положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской деятельности, в МНПА имеют место.

9) Предложения об отмене или изменении МНПА или его отдельных положений – МНПА предлагается привести в соответствие с нормами законодательства Российской Федерации;

10) Предложения о внесении изменений в законодательство, на основе и во исполнение которого принят МНПА – отсутствуют;

11) иные выводы и предложения, полученные в результате экспертизы МНПА: отсутствуют.

МНПА содержит коррупциогенные факторы:

а) пункты 3.4, 6.3 Положения устанавливает право конкурсной комиссии запрашивать у участника конкурса дополнительные документы, а пункт 7.4 Положения предусматривает право конкурсной комиссии требовать разъяснений положений представленных участником конкурса документов и заявок.

Согласно подпункту «б» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 №96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, в числе прочего является определение компетенции по формуле «вправе» – диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций.

Выводы по итогам экспертизы: постановление Главы Каргасокского района от 10.04.2007 №66 «Об утверждении Положения о конкурсе на право осуществления перевозок пассажиров и багажа между поселениями в границах муниципального образования «Каргасокский район» необходимо привести в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации.

25.08.2016

Начальник
Отдела правовой и кадровой работы
Администрации Каргасокского района



В.В. Тимохин