

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по итогам экспертизы муниципального нормативного правового акта муниципального образования «Каргасокский район» - постановления Главы администрации Каргасокского района от 14.04.1992 №263 «Об установлении целевых сборов с граждан, предприятий и организаций района на содержание милиции и благоустройство сёл»

В соответствии с разделом 4 Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Каргасокский район», принятых Администрацией Каргасокского района и затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Администрации Каргасокского района от 17.07.2015 г. №115, Отделом правовой и кадровой работы Администрации Каргасокского района по итогам экспертизы муниципального нормативного правового акта муниципального образования «Каргасокский район» (далее также – МНПА) подготовлено настоящее заключение о следующем:

1) Предмет экспертизы: постановление Главы администрации Каргасокского района от 14.04.1992 №263 «Об установлении целевых сборов с граждан, предприятий и организаций района на содержание милиции и благоустройство сёл» (опубликовано не было);

2) Срок действия МНПА и его отдельных положений: бессрочно;

3) Цели регулирования, установленные МНПА: установление сбора на содержание милиции и благоустройство сел;

4) Предмет регулирования: общественные отношения, возникающие в связи с установлением сбора на содержание милиции и благоустройство сел;

5) Сведения о результатах проведения мероприятий в целях публичных консультаций по МНПА и предоставления необходимой информации регулирующим органом:

- регулирующим органом (Администрацией Каргасокского района) не представлено мнение о необходимости правового регулирования соответствующих общественных отношений оцениваемым муниципальным нормативным правовым актом;

- в ходе публичных консультаций мнений участников публичных консультаций в установленный срок мнений участников публичных консультаций не поступило;

6) Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным МНПА: оцениваемый муниципальный нормативный правовой акт распространяется на все группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

7) Оценка рисков и расходов предпринимателей, связанных с исполнением МНПА:

а) дополнительные расходы субъектов предпринимательской деятельности предусмотрены (введены) – МНПА предусматривает установление сбора на содержание милиции и благоустройство сел в размере 1 процента годового фонда заработной платы;

б) риски субъектов предпринимательской деятельности отсутствуют;

в) дополнительные ограничения отсутствуют.

8) Выводы о наличии либо об отсутствии в МНПА положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности: положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской деятельности, имеют место. В частности, согласно п. 4 и 6 ст. 12 Налогового кодекса РФ местными налогами и сборами признаются налоги и сборы, которые установлены Налоговым кодексом РФ и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований о налогах и сборах и обязательны к уплате на территориях соответствующих муниципальных образований. Не могут устанавливаться федеральные, региональные или местные налоги и сборы, не предусмотренные Налоговым кодексом РФ. Статьями 13- 15 Налогового кодекса РФ определены перечни федеральных, региональных и местных налогов и сборов. В указанных статьях отсутствует местный налог (сбор) на содержание милиции и благоустройство сел.

9) Предложения об отмене или изменении МНПА или его отдельных положений –

МНПА предлагается признать утратившим силу.

10) Предложения о внесении изменений в законодательство, на основе и во исполнение которого принят МНПА – отсутствуют;

11) иные выводы и предложения, полученные в результате экспертизы МНПА:

МНПА содержит коррупциогенные факторы:

а) Положение, утвержденное МНПА, содержит нормы принятые органами местного самоуправления муниципального образования «Каргасокский район» с превышением полномочий, установленных законодательством.

Согласно п. «ж» ч. 1 ст. 12 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 №2118-1 «Об основах налоговой системы в Российской Федерации» к местным относятся в том числе целевые сборы с граждан и предприятий, учреждений, организаций независимо от их организационно - правовых форм на содержание милиции, на благоустройство территорий, на нужды образования и другие цели. Ставки в городах и районах устанавливаются соответствующими представительными органами власти - местными Советами народных депутатов, а в поселках и сельских населенных пунктах - на собраниях и сходах жителей.

Таким образом, принятие рассматриваемого постановления Главой администрации Каргасокского района совершено с превышением полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

Кроме того, соответствующие положения Закон Российской Федерации от 27.12.1991 №2118-1 «Об основах налоговой системы в Российской Федерации» признаны утратившими силу в связи с принятием Федерального закон от 07.07.2003 №117-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации».

Пункт 4 ст. 12 Налогового кодекса РФ устанавливает, что местные налоги и сборы вводятся в действие и прекращают действовать на территориях муниципальных образований в соответствии с Налоговым кодексом РФ и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований о налогах и сборах.

В связи с этим рассматриваемое постановление подлежало признанию утратившим силу с 01.01.2004 года.

Согласно подпункту «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 №96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Методика) коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, в числе прочего является принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов.

Выводы по итогам экспертизы: постановление Главы администрации Каргасокского района от 14.04.1992 №263 «Об установлении целевых сборов с граждан, предприятий и организаций района на содержание милиции и благоустройство сёл» необходимо признать утратившими силу.

22.05.2017

Начальник
Отдела правовой и кадровой работы
Администрации Каргасокского района



В.В. Тимохин

В.В. Тимохин
2-22-97