

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по итогам экспертизы муниципального нормативного правового акта муниципального образования «Каргасокский район» - решения Думы Каргасокского района от 12.10.2011 №99 «Об утверждении Положения о процедурах и критериях предоставления земельных участков на территории Каргасокского района для целей, не связанных со строительством»

В соответствии с разделом 4 Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Каргасокский район», принятых Администрацией Каргасокского района и затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Администрации Каргасокского района от 17.07.2015 г. №115, Отделом правовой и кадровой работы Администрации Каргасокского района по итогам экспертизы муниципального нормативного правового акта муниципального образования «Каргасокский район» (далее также – МНПА) подготовлено настоящее заключение о следующем:

1) Предмет экспертизы: решение Думы Каргасокского района от 12.10.2011 №99 «Об утверждении Положения о процедурах и критериях предоставления земельных участков на территории Каргасокского района для целей, не связанных со строительством» (в редакции решений Думы Каргасокского района от 21.12.2011 №118 «О внесении изменений в решение Думы Каргасокского района от 12.10.2011 №99 «Об утверждении Положения о процедурах и критериях предоставления земельных участков на территории Каргасокского района для целей, не связанных со строительством», от 11.07.2012 №155 «О внесении дополнений в решение Думы Каргасокского района от 12.10.2011 №99 «Об утверждении Положения о процедурах и критериях предоставления земельных участков на территории Каргасокского района для целей, не связанных со строительством») (опубликовано не было);

2) Срок действия МНПА и его отдельных положений: бессрочно;

3) Цели регулирования, установленные МНПА: установление порядка предоставления земельных участков физическим и юридическим лицам для целей, не связанных со строительством;

4) Предмет регулирования: общественные отношения, возникающие в связи с предоставлением земельных участков физическим и юридическим лицам для целей, не связанных со строительством;

5) Сведения о результатах проведения мероприятий в целях публичных консультаций по МНПА и предоставления необходимой информации регулирующим органом:

- регулирующим органом не представлено мнение о необходимости правового регулирования соответствующих общественных отношений оцениваемым муниципальным нормативным правовым актом;

- в ходе публичных консультаций мнений участников публичных консультаций в установленный срок мнений участников публичных консультаций не поступило;

6) Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным МНПА: оцениваемый муниципальный нормативный правовой акт распространяется на все группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, имеющие намерение приобрести в собственность или на праве аренды земельный участок для целей, не связанных со строительством.

7) Оценка рисков и расходов предпринимателей, связанных с исполнением МНПА:

а) дополнительные расходы субъектов предпринимательской деятельности предусмотрены (введены) – отсутствуют;

б) риски субъектов предпринимательской деятельности отсутствуют;

в) дополнительные ограничения отсутствуют.

8) Выводы о наличии либо об отсутствии в МНПА положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности: положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской деятельности, отсутствуют.

9) Предложения об отмене или изменении МНПА или его отдельных положений – решение Думы Каргасокского района от 12.10.2011 №99 «Об утверждении Положения о процедурах и критериях предоставления земельных участков на территории Каргасокского района для целей, не связанных со строительством», решение Думы Каргасокского района от 21.12.2011 №118 «О внесении изменений в решение Думы Каргасокского района от 12.10.2011 №99 «Об утверждении Положения о процедурах и критериях предоставления земельных участков на территории Каргасокского района для целей, не связанных со строительством», решение Думы Каргасокского района от 11.07.2012 №155 «О внесении дополнений в решение Думы Каргасокского района от 12.10.2011 №99 «Об утверждении Положения о процедурах и критериях предоставления земельных участков на территории Каргасокского района для целей, не связанных со строительством» предлагается признать утратившим силу.

10) Предложения о внесении изменений в законодательство, на основе и во исполнение которого принят МНПА – отсутствуют;

11) иные выводы и предложения, полученные в результате экспертизы МНПА:

МНПА содержит коррупциогенные факторы:

а) МНПА принят органами местного самоуправления муниципального образования «Каргасокский район» с превышением полномочий, установленных законодательством.

Согласно ст. 34 Земельного кодекса РФ (в редакции, действовавшей на день принятия оцениваемого МНПА и поправок в него) органы местного самоуправления обязаны обеспечить управление и распоряжение земельными участками, которые находятся в их собственности и (или) в ведении, на принципах эффективности, справедливости, публичности, открытости и прозрачности процедур предоставления таких земельных участков. Для этого указанные органы обязаны принять акт, устанавливающий процедуры и критерии предоставления таких земельных участков, в том числе порядок рассмотрения заявок и принятия решений. Однако, правом на предоставление земельных участков для целей, не связанных со строительством, согласно ст. 34 Земельного кодекса РФ располагали только граждане (физические лица). В то же время, оцениваемый МНПА предусматривает право юридических лиц получить земельный участок на тех же основаниях и по тем же правилам, что и физическим лицам.

Таким образом, принятие рассматриваемых решений Думы Каргасокского района совершено с превышением полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

Согласно пп. «д» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. №96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» коррупциогенным фактором, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, в числе прочего, является принятие нормативного правового акта за пределами компетенции -


нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов.

Кроме того, ст. 34 Земельного кодекса РФ была признана утратившей силу с 01.03.2015 года Федеральным законом от 23.06.2014 №171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». В связи с этим упомянутые решения Думы Каргасокского района также подлежали признанию утратившими силу с 01.03.2015 года.

Выводы по итогам экспертизы: решение Думы Каргасокского района от 12.10.2011 №99 «Об утверждении Положения о процедурах и критериях предоставления земельных участков на территории Каргасокского района для целей, не связанных со строительством», решение Думы Каргасокского района от 21.12.2011 №118 «О внесении изменений в решение Думы Каргасокского района от 12.10.2011 №99 «Об утверждении Положения о процедурах и критериях предоставления земельных участков на территории Каргасокского района для целей, не связанных со строительством», решение Думы Каргасокского района от 11.07.2012 №155 «О внесении дополнений в решение Думы Каргасокского района от 12.10.2011 №99 «Об утверждении Положения о процедурах и критериях предоставления земельных участков на территории Каргасокского района для целей, не связанных со строительством» необходимо признать утратившими силу.

20.10.2017

Начальник
Отдела правовой и кадровой работы
Администрации Каргасокского района



В.В. Тимохин