

Акт
проведения проверки деятельности органов местного самоуправления
муниципального образования «Каргасокский район» по осуществлению
государственных полномочий по опеке и попечительству в отношении
несовершеннолетних

09.06.2017 г.

Во исполнение распоряжения Департамента по вопросам семьи и детей Томской области от 10.05.2017г. № 167-р «О проведении плановой проверки деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области по осуществлению отдельных государственных полномочий» председателем Комитета по работе с семьёй и детьми Е.А.Макиенко проведена проверка деятельности Администрации муниципального образования «Каргасокский район» по осуществлению отдельных государственных полномочий, определенных Законом Томской области от 28.12.2007 № 298 – ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Томской области» (далее - Закон №298-ОЗ),

в ходе проверки

установлено:

распоряжением Главы Администрации Каргасокского района от 16.01.2008 №12 "Об исполнении отдельных государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Каргасокском районе" исполнение отдельных государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству возложено на Управление образования, опеки и попечительства МО "Каргасокский район". С 2008 года в указанное распоряжение внесены все необходимые изменения.

Приказом Управления образования, опеки и попечительства муниципального образования "Каргасокский район" от 05.12.2016 № 768 "Об утверждении Положения по структурным подразделениям Управления образования, опеки и попечительства МО "Каргасокский район" утверждено положение об отделе опеки и попечительства. Выявлено нарушение.

В положение не отражена деятельность по сопровождению семей опекунов (попечителей), регламентированная распоряжением Департамента по вопросам семьи и детей Томской области от 14.09.2016 г. №289-р «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по сопровождению замещающих семей».

Переданные полномочия по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних осуществляют 4 специалиста:

- начальник отдела опеки и попечительства;
- главный специалист отдела опеки и попечительства (2 ставки);
- ведущий специалист отдела опеки и попечительства.

На всех специалистов составлены должностные инструкции. Специалисты с должностными инструкциями ознакомлены.

Выявлены нарушения. В должностные инструкции специалистов также не включена деятельность по сопровождению семей опекунов (попечителей), регламентированная распоряжением Департамента по вопросам семьи и детей Томской области от 14.09.2016 г. №289-р «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по сопровождению замещающих семей».

В должностные инструкции специалистов не внесена деятельность по формированию и ведению личных дел на семьи, в отношении которых открыт «случай» (приложение № 8 к распоряжению Департамента по вопросам семьи и детей Томской области от 01.06.2016 № 201-р «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, и устранению причин нарушения их прав и законных интересов»).

Организация делопроизводства по исполнению переданных полномочий по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних регламентирована номенклатурой дел. Номенклатура утверждена начальником Управления образования, опеки и попечительства (часть 05 «Опека и попечительство»).

В 2016 году в номенклатуру дел не включена деятельность в части сопровождения семей опекунов (попечителей) (распоряжение Департамента по вопросам семьи и детей Томской области от 14.09.2016 г. №289-р «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по сопровождению замещающих семей»).

В сентябре 2016 года начальником Управления образования, опеки и попечительства МО «Каргасокский район» утверждён план работы специалистов отдела опеки и попечительства по защите прав детей в Каргасокском районе на 2016– 2017 учебный год.

Проведена выборочная проверка плана. В плане работы выявлены аналогичные нарушения реализации распоряжения Департамента по вопросам семьи и детей Томской области от 14.09.2016 г. №289-р «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по сопровождению замещающих семей».

Проведена проверка исполнения Приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.02.2015 года № 101 «Об утверждении порядка формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей», в части первичного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2017 году на день проверки на территории Каргасокского района выявлено 3 ребенка из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них впервые выявлены 2 ребенка. Все дети учтены в журнале первичного учёта детей, оставшихся без попечения родителей (1 – ребенок – сирота, 2 - оставшиеся без попечения родителей). Из выявленных первично устроены: предварительная форма опеки (попечительства) – 2, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 1.

Нарушений в части сроков первичного устройства не установлено.

Проведена проверка по соблюдению требований законодательства Российской Федерации по формированию и ведению муниципального модуля государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

Выявлено нарушение.

Помещение, в котором установлен муниципальный уровень государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, не оборудовано системой защиты (отсутствует металлическая дверь). Данное нарушение не устранено с 2015 года.

На день проверки в Каргасокском районе в семьях опекунов (попечителей) проживает 165 детей, из них под безвозмездной формой опеки (попечительства) – 36 детей, под возмездной формой опеки (попечительства) - 119 детей, 3 ребёнка помещены в семьи опекунов по заявлению родителей (не «статусные» дети). 8 детей на день проверки находились под предварительной формой опеки.

Все подопечные дети состоят на учёте в отделе опеки и попечительства Управления образования, опеки и попечительства муниципального образования «Каргасокский район». Нарушений не установлено.

В соответствии с Приказом Департамента здравоохранения Томской области и Департамента по вопросам семьи и детей Томской области от 21.06.2010 № 156-п «О медицинском освидетельствовании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» все дети, проживающие в замещающих семьях, прошли экспертное медицинское освидетельствование в ОГУЗ «Областная детская больница».

Из 165 подопечных детей, проживающих на территории Каргасокского района, право на получение алиментов имеют 123 ребёнка, фактически алименты получают только 24 ребёнка.

В 2017 году специалистами отдела опеки и попечительства направлено 92 запроса в отделы судебных приставов о задолженности по алиментам. Ответы на запросы не поступили.

В ходе проверки специалистам отдела опеки и попечительства было рекомендовано выстроить работу со службами судебных приставов, направленную на увеличение числа детей, получающих алименты, а также предоставлению информации на направляемые запросы.

В ОГБОУ СПО «Каргасокский техникум промышленности и речного транспорта» дети – сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в отношении которых специалисты органа опеки и попечительства исполняют обязанности попечителя, не обучаются.

В целях проверки соблюдения условий жизни и воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в замещающих семьях в 2017 году, издан Приказ Управления образования, опеки и попечительства муниципального образования «Каргасокский район» от 20.01.2017 г. № 33 «Об утверждении графиков проверок условий жизни подопечных».

В целях проверки условий проживания вновь принятых детей издается отдельный приказ.

Проведена выборочная проверка соблюдения сроков проверки подопечных детей: Первушин В., 2003 г.р., Новоселов Д., 2009 г.р., Анастасия Н., 2006 г.р., Кононов И., 2001 г.р., Елизавета К., 2002 г.р., Евгений С., 1999 г.р., Виктор Б., 2000 г.р., Анастасия Ф., 1999 г.р., Владимир В., 2007 г.р., Кристина К., 2005 г.р., Елена Ф., 2002 г.р., Геннадий М., 1999 г.р. Нарушение сроков проверки не установлено.

В ходе изучения Актов проверок подопечных детей установлено нарушение. В актах проверок отсутствует информация о получении законными представителями второго экземпляра акта.

В 2017 году в Каргасокском районе при непосредственной угрозе жизни и здоровью детей ст. 77 Семейного Кодекса Российской Федерации не применялась.

Проверена организация работы по защите прав усыновлённых детей, а также требования законодательства к хранению документов. В 2017 году (на день проверки) на территории Каргасокского района состоялся один процесс по удочерению. На день проверки на контроле в органе опеки и попечительства находятся два ребёнка, контрольные проверки по соблюдению прав которых осуществляет орган опеки и попечительства.

Проверена организация учета личных дел и личное дело Екатерины С., 2013 г.р. Устранено нарушение, выявленное в ходе проверки 2016 года. В пакет документов кандидатов, удочеривших Екатерину С., 2013 г.р., Сергея Викторовича С. и Надежды Заликовны С. приобщены справки о доходах за 12 месяцев.

Изучено личное дело Элины В., 2016 г.р. Нарушений не установлено.

Все документы по усыновлению хранятся в сейфе.

Проверена организация учета подопечных детей, проживающих в семьях опекунов (попечителей). Нарушений не установлено.

Проведена проверка личных дел подопечных детей.

Личные дела оформлены в соответствии с Правилами ведения личных дел несовершеннолетних подопечных, утверждёнными Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 г. № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан».

Личные дела: Софьи В., 2011 г.р., Дмитрия К., 2008 г.р., Дианы Ч., 2003 г.р., Сергея С., 2005 г.р., Александра Г., 2001 г.р., Анастасии П., 2005 г.р., Андрея П., 2004 г.р., Ксении П., 2001 г.р. В личные дела приобщены документы по защите прав детей.

Проверено исполнение ст. 57 Семейного Кодекса Российской Федерации «Учет мнения ребенка, достигшего возраста 10 лет».

Проведена выборочная проверка личных дел детей на наличие письменных согласий подопечных детей: Виктория И., 2005 г.р., Сергей Ш., 2003 г.р., Евгений Ц., 2001 г.р., Анастасия Р., 2004 г.р., Евгений С., 1999 г.р., Константин Р., 2004 г.р.

Выявлено нарушение. У Анастасии Р., 2004 г.р. отсутствует согласие ребенка на проживание в семье опекуна (попечителя). В ходе проверки заявление было приобщено в личное дело.

Проведена проверка исполнения распоряжения Департамента по вопросам семьи и детей Томской области от 14.09.2016 г. №289-р «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по сопровождению замещающих семей».

На день проверки в органе опеки и попечительства Каргасокского района на сопровождение поставлено 144 ребенка (88,9 % от всех детей, проживающих в замещающих семьях Каргасокского района), из них:

- на адаптационном уровне 5 ребенка;
- на базовом уровне 137 детей;
- на кризисном уровне 2 ребенка;
- на экстренном уровне 0 детей.

На день проверки на территории Каргасокского района деятельность по исполнению распоряжения Департамента по вопросам семьи и детей Томской области от 14.09.2016 г. №289-р «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по сопровождению замещающих семей» не выстроена.

Проверена организация работы по исполнению на территории Каргасокского района распоряжения Губернатора Томской области от 29.12.2008 № 407-р «О взаимодействии исполнительных органов государственной власти Томской области с иными органами и организациями по вопросам выявления детей и семей, нуждающихся в государственной защите, и устранения причин нарушения их прав и законных интересов» (далее - распоряжение № 407-р).

В 2017 году на дату проверки в орган опеки и попечительства поступило 16 сигналов о возможном нарушении прав детей, из них:

- от граждан – 3 (1-не подтвердился; 2-подтвердилось);
- ОГКУ «СРЦН Каргасокского района» – 2 (1-не подтвердился; 1-подтвердился);
- ЦРБ Каргасокского района – 2 (1-не подтвердилось; 1-подтвердился);
- полиции – 3 (1-не подтвердился; 2-подтвердилось);
- КДН и ЗП – 2 (2- подтвердилось);
- от образовательных учреждений Каргасокского района – 3 (2-не подтвердилось; 1-подтвердился);
- администрации с/п – 1 (1-подтвердился);
- отдел опеки и попечительства – 1 (1-подтвердился).

В 2017 году по состоянию на 25 мая открыто 9 «случаев» (14 детей).

Закрото 8 «случаев», из них: 7 с положительной динамикой, 1 в связи с переездом семьи с территории Каргасокского района.

В ходе проверки исполнения распоряжения № 407-р было установлено несвоевременное предоставление медицинскими учреждениями Каргасокского района информации по запросам органа опеки и попечительства о состоянии здоровья ребенка, выполнение законными представителями обязанностей по

лечению (оздоровлению) детей и т.д. Отсутствие данной информации не позволяет в полной мере оценить ситуацию о нарушении прав ребенка и рисках причинения ему вреда здоровью.

Проверена организация работы по признанию невозможности (об отказе в признании невозможности) проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, в ранее занимаемом жилом помещении.

Распоряжением Администрации Каргасокского района от 22.12.2014 года №759 Управление образования, опеки и попечительства муниципального образования «Каргасокский район» определено уполномоченным органом по осуществлению выдачи заключения о признании невозможности (об отказе в признании невозможности) проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, в ранее занимаемом жилом помещении.

Заявления регистрируются в журнале регистрации входящей корреспонденции.

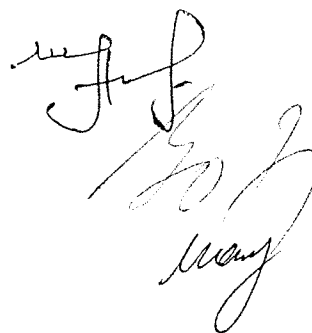
Заключения регистрируются в журнале «Регистрация заключений о признании невозможности проживания в ранее занимаемых жилых помещениях и основания к ним».

С даты проверки 2016 года граждане с заявлениями о выдаче заключения о признании невозможности проживания в ранее занимаемом жилом помещении не обращались.

Начальник Департамента

Глава Каргасокского района

Председатель Комитета



М.А. Шапарева

А.П. Ащеулов

Е.А.Макиенко