

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по итогам экспертизы постановления Администрации Каргасокского района от 15.02.2016 №31 «Об утверждении положения о предоставлении субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям из бюджета муниципального образования «Каргасокский район»

с. Каргасок

№ 5э/2019

1. Цели регулирования, установленные муниципальным нормативным правовым актом: установление порядка предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам в целях возмещения затрат, связанных с повышением продуктивности в молочном скотоводстве.

Материалы, содержащие сведения (расчеты, обоснования), на которых основывается необходимость правового регулирования соответствующих отношений, Разработчиком не предоставлены.

2. Предмет регулирования и субъекты отношений:

предмет регулирования – общественные отношения в бюджетно-финансовой сфере;

субъекты отношений - субъекты предпринимательской деятельности, Администрация Каргасокского района.

3. Оценка рисков и расходов предпринимателей, связанных исполнением муниципального нормативного правового акта:

- риски субъектов предпринимательской деятельности не выявлены;
- положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и (или) бюджета муниципального образования «Каргасокский район» не выявлены.

4. Предложения по оптимизации регулирования:

Согласно части 3 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации. Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулиющим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг утверждены постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 №887 (далее – Общие требования).

Оцениваемое Положение о предоставлении субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям из бюджета муниципального образования «Каргасокский район» (далее – Положение) не соответствует части 5 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ (в части обязательных требований к содержанию договоров (соглашений), заключенных в целях исполнения обязательств по договорам (соглашениям) о предоставлении субсидий), подпункту «г» (не установлены порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (порядок применения формул расчета, нормативы затрат, статистические данные и иная информация исходя из целей предоставления субсидии), и источника ее получения), подпункту «з»

(не установлены показатели результативности и (или) порядок расчета показателей результативности и право главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении конкретные показатели результативности на основании указанного порядка) пункта 4, пункту 5, абзацам 2, 4 подпункта «а» пункта 7 (абзацам 4, 5 пункта 9) Общих требований.

Подпункт 10 пункта 3 Положения устанавливает, что субсидии предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, при соблюдении ими условий, установленных Положением, и выполнении получателем субсидии по состоянию на первое число месяца, в котором подается заявление о предоставлении субсидии, установленных требований, в том числе по представлению получателем субсидии в Администрацию Каргасокского района отчетности о достижении показателей результативности в срок и по форме, установленные в Соглашении о предоставлении субсидии.

Указанные требования при первичной подаче документов на предоставление субсидии является невыполнимым, поскольку в соответствии с подпунктом 3 пункта 13 Положения такое Соглашение заключается в течение 5 рабочих дней после принятия соответствующего решения.

Абзац 3 подпункта 2 пункта 8 и абзац 3 подпункта 2 пункта 9 Положения требуют от получателя для предоставления субсидии предоставления *«отчета о движении поголовья скота установленной формы»*. При этом в Положении не содержатся указания ни на орган, утвердивший такую форму, ни на нормативный правовой акт об утверждении формы. В учетом изложенного упомянутые требования являются как минимум трудновыполнимыми.

Кроме того, в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Общих требований для оптимизации правового регулирования целесообразно определить понятие «сельскохозяйственный товаропроизводитель», которое в настоящее время используется в тексте Положения о предоставлении субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям из бюджета муниципального образования «Каргасокский район», поскольку указанное Положение не предусматривает обязанностей органа местного самоуправления по оценке соответствия получателя субсидии критериям, установленным статьей 3 Федерального закона от 29.12.2006 №264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».

Муниципальный нормативный правовой акт содержит коррупциогенные факторы:

Положение о предоставлении субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям из бюджета муниципального образования «Каргасокский район», устанавливает завышенные требования к лицу, предъявляемые для реализации принадлежащего ему права. Так, подпункт 10 пункта 3, абзац 3 подпункта 2 пункта 8 и абзац 3 подпункта 2 пункта 9 Положения требуют предоставления получателем субсидии несуществующих в данный момент документов или документов, заполненных по неясной форме.

Согласно подпункту «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 №96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Методика) коррупциогенным фактором, содержащим неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные

требования к гражданам и организациям, является наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям.

Положение о предоставлении субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям из бюджета муниципального образования «Каргасокский район», не предусматривает порядка совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка. Согласно подпункту 2 пункта 3 Положения у получателя субсидии должна отсутствовать просроченная задолженность перед бюджетом муниципального образования «Каргасокский район». Однако, Положение не устанавливает необходимость проверки отсутствия такой задолженности, а также порядок этой проверки.

Согласно подпункту «ж» пункта 3 Методики коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, является отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

5. Выводы по итогам экспертизы муниципального нормативного правового акта: постановление Администрации Каргасокского района от 15.02.2016 №31 «Об утверждении положения о предоставлении субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям из бюджета муниципального образования «Каргасокский район» необходимо признать утратившим силу или привести в соответствие с действующим законодательством.

24.06.2019

Начальник Отдела правовой и
кадровой работы Администрации
Каргасокского района



В.В. Тимохин