

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по итогам экспертизы постановления Администрации Каргасокского района от 02.06.2016 №166 «О конкурсе предпринимательских проектов субъектов малого предпринимательства «Первый шаг»

с. Каргасок

№ 3э/2020

1. Цели регулирования, установленного муниципальным нормативным правовым актом: установление порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – субъектам малого предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

2. Предмет регулирования и субъекты отношений:

предмет регулирования – общественные отношения в бюджетно-финансовой сфере;

субъекты отношений - субъекты малого предпринимательства, Администрация Каргасокского района.

3. Оценка рисков и расходов предпринимателей, связанных исполнением муниципального нормативного правового акта:

- риски субъектов предпринимательской деятельности не выявлены;
- расходы субъектов предпринимательской деятельности, вызванные исполнением муниципального нормативного правового акта, связаны исключительно с предоставлением заявления на получение субсидии и отчетов о ходе реализации предпринимательского проекта (с приложением копий документов, имеющихся в распоряжении субъекта предпринимательства).

4. Предложения по оптимизации регулирования:

Подпункт 3 пункта 3, абз. 2 п. 45 Положения о проведении конкурса предпринимательских проектов субъектов малого предпринимательства «Первый шаг», утвержденное постановлением Администрации Каргасокского района от 02.06.2016 №166, (далее – Положение), не соответствует ч. 5 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ. Абзац 5 п. 45 Положения не соответствует ч. 5.1 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно ч. 3 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации. Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг утверждены постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 №887 (далее – Общие требования).

Оцениваемое Положение не соответствует пп. «б» п. 3, пп. «б», «в», «г», «д», абз. 3 и 4 пп. «е», «з» п. 4, п. 5, абз. 3 пп. «б» п. 6, абз. 2 п. 9 Общих требований.

Муниципальный нормативный правовой акт содержит коррупциогенные факторы:

1. Согласно подпункту «б» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 №96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Методика) коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций.

Согласно подпункту 3 пункта 37 Положения «По решению экспертной группы, оформленному протоколом заседания экспертной группы, на этапе оценки заявок экспертная группа может провести выездной мониторинг...».

2. Согласно подпункту «ж» пункта 3 Методики коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

Пункт 5 Положения предусматривает обязанность получателя субсидии предоставлять органам контроля информацию и документы, связанные с соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидии. При этом сроков и порядка предоставления такой информации (документов) не установлено, что позволяет органу местного самоуправления в каждом случае определять их по собственному усмотрению.

3. Согласно подпункту «а» пункта 4 Методики коррупциогенным фактором, содержащим неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, является наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям.

а) Так, подпункт 4 пункта 3 Положения в качестве условия предоставления субсидии устанавливает необходимость «предоставления подтверждения прохождения получателем субсидии краткосрочного обучения...». Однако, в соответствии с пунктом 1 Положения субсидия может предоставляться в том числе и юридическим лицам.

Таким образом, пункты 1 и 3 Положения в своей совокупности содержат трудновыполнимое требование.

б) Пункт 6 Положения устанавливает не предусмотренное действующим законодательством требование о государственной регистрации получателя субсидии в качестве субъекта малого предпринимательства.

в) Пункт 48 Положения устанавливает обязанность получателя субсидии «принять на работу работника из указанной категории граждан (пп. 1 п. 15.8 Положения) в день увольнения прежнего работника». В соответствии со ст. 84.1 Трудового кодекса РФ днем прекращения трудового договора во всех случаях является последний день работы работника, за исключением случаев, когда работник

фактически не работал, но за ним, в соответствии с Трудовым кодексом РФ или иным федеральным законом, сохранялось место работы (должность).

г) Рекомендации по составлению технико-экономического обоснования (ТЭО) проекта субъекта малого предпринимательства – участника конкурса, претендующего на получение субсидии, утвержденные постановлением от 02.06.2016 №166 (приложение 3), устанавливают обязанность участника конкурса (потенциального получателя субсидии) указать сведения о том, что его деятельность не приостановлена в порядке, предусмотренном КоАП РФ, на день рассмотрения заявки на участие в конкурсе. Указанное требование трудновыполнимо с учетом процедуры проведения конкурсного отбора, предусмотренной Положением.

4. Согласно подпункту «в» пункта 4 Методики коррупциогенным фактором, содержащим неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, является юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

а) Подпункт 4 пункта 3 Положения содержит неустоявшийся термин («профильная переподготовка»).

б) Пункт 17.4 Положения содержит категорию оценочного характера («четко напечатаны»).

в) Пункт 42 Положения содержит категории оценочного характера («позволяет в полной мере выявить», «полностью отражает потребность»).

г) Пункт 44 Положения содержит неустоявшийся термин («предпринимательские затраты»).

д) Пункт 46 Положения содержит неустоявшийся термин («отчеты должны быть представлены в соответствии с кварталом, за который предоставляется отчет»).

5. Выводы по итогам экспертизы муниципального нормативного правового акта: постановление Администрации Каргасокского района от 02.06.2016 №166 «О конкурсе предпринимательских проектов субъектов малого предпринимательства «Первый шаг» необходимо привести в соответствие с действующим законодательством или признать утратившим силу.

01.06.2020

Начальник Отдела правовой и кадровой работы Администрации Каргасокского района



В.В. Тимохин