

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект нормативного правового акта – постановления Администрации Каргасокского района «Об утверждении Порядка предоставления поддержки инвесторам, реализующим инвестиционные проекты на территории муниципального образования «Каргасокский район»

Отдел правовой и кадровой работы Администрации Каргасокского района (уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Каргасокский район») рассмотрел проект постановления Администрации Каргасокского района «Об утверждении Порядка предоставления поддержки инвесторам, реализующим инвестиционные проекты на территории муниципального образования «Каргасокский район» (далее также – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Администрацией Каргасокского района (далее - Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения
впервые

(впервые/повторно)

Срок проведения публичных консультаций, в течение которого Разработчиком проекта акта принимались предложения:

с 10.02.2020 по 21.02.2020

(дата начала публичных консультаций)

(дата окончания публичных консультаций)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» http://www.kargasok.ru/tekuschie_procedure.html
(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

В ходе подготовки настоящего заключения были проведены публичные консультации в сроки с 10.02.2020 по 21.02.2020.

Публичные консультации проведены с использованием официального сайта Администрации Каргасокского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Разработчиком неправильно сделан вывод о том, что проект акта имеет низкую степень регулирующего воздействия.

Так согласно подпунктам 1 и 3 пункта 1.10 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Каргасокский район», устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования «Каргасокский район» обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Администрации Каргасокского района от 26.06.2017 №169 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Каргасокский район» и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Каргасокский район», признании утратившими силу некоторых постановлений Администрации Каргасокского района», (далее – Порядок ОРВ) оценка регулирующего воздействия проводится с учетом следующих степеней регулирующего воздействия:

высокая степень регулирующего воздействия - проект нормативного правового акта содержит ранее не предусмотренные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или положения, способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) бюджета муниципального образования «Каргасокский район»;

низкая степень регулирующего воздействия - проект нормативного правового акта не содержит положений, указанных в подпунктах 1 или 2 настоящего пункта, однако подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с настоящим Порядком.

Учитывая, что при принятии решения субъектом предпринимательской деятельности, на урегулирование отношений с которыми направлен проект акта, о подаче заявления о предоставлении мер поддержки, на такого субъекта предполагается возложение обязанностей по предоставлению определенного проектом акта пакета документов, по исполнению условий заключенного инвестиционного соглашения и предоставлению отчетности о ходе и результатах его исполнения, Разработчик должен был определить, что проект акта имеет высокую степень регулирующего воздействия, и, следовательно, срок проведения публичных консультаций должен был составлять не 10 рабочих дней, а 20 рабочих дней (пункт 6 Порядка проведения публичных консультаций по проектам муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Каргасокский район», устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования «Каргасокский район» обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (приложение 1 к Порядку ОРВ)).

До дня окончания срока публичных консультаций замечаний (предложений) от участников публичных консультаций не поступило.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано Разработчиком в достаточной мере;

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования)

положений, вводящих избыточные запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета района /бюджетов поселений в составе района, не выявлено;

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета района /бюджетов поселений в составе района)

положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, по мнению Уполномоченного органа, в проекте акта имеются:

а) согласно подпункту 4 пункта 3 Порядка предоставления поддержки инвесторам, реализующим инвестиционные проекты на территории муниципального

образования «Каргасокский район» (приложение к проекту акта) (далее – Порядок предоставления поддержки) инвесторы, претендующие на получение поддержки, представляют в Администрацию Каргасокского района в числе прочих документов копии бухгалтерских балансов и приложений к ним (с расшифровкой, просроченной дебиторской и кредиторской задолженностей) за предыдущий год и предшествующие кварталы текущего года с отметкой территориального органа федерального органа исполнительной власти по Томской области, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов (при наличии).

Из указанной нормы неясно распространяются или нет ее требования на предоставление бухгалтерских балансов и приложений к ним за предыдущий год (предшествующие кварталы текущего года) срок сдачи соответствующей отчетности за которые не истек.

Кроме того, из содержания нормы неясно какую именно отметку территориального органа федерального органа исполнительной власти по Томской области, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, должны содержать такие документы.

Так же неясно, по каким причинам требуется предоставление указанных документов от инвестора, претендующего на получение поддержки и осуществлявшего до обращения за предоставлением поддержки предпринимательскую или инвестиционную деятельность на иной территории (за пределами муниципального образования «Каргасокский район») или вовсе не осуществлявшего такой деятельности, в то время как аналогичные ограничения не предусмотрены для инвесторов решением Думы Каргасокского района от 27.08.2019 № 252 «Об утверждении Положения о порядке и условиях участия муниципального образования «Каргасокский район» в реализации инвестиционных проектов»;

б) согласно подпункту 8 пункта 3 Порядка предоставления поддержки инвесторы, претендующие на получение поддержки, представляют в Администрацию Каргасокского района в числе прочих копии документов, подтверждающих привлечение средств для реализации инвестиционного проекта.

Такое правило устанавливает обязанность инвестора по привлечению средств для реализации инвестиционного проекта, в то время как он и сам может располагать соответствующими средствами и, следовательно, не нуждаться в привлечении дополнительных средств.

Сводный отчет, по мнению Уполномоченного органа, заполнен неверно.

С учетом правил Порядка предоставления поддержки о проверке Администрацией Каргасокского района представленного пакета документов инвестора, претендующего на получение поддержки, о мер предоставлении поддержки, об осуществлении контроля за достижением инвестором запланированных показателей, Уполномоченный орган полагает неправильным вывод Разработчика, изложенный в пункте 8 Сводного отчета, об отсутствии новых функций, полномочий, прав и обязанностей органов местного самоуправления, возникающих при муниципальном регулировании.

Так же, с учетом изложенного ранее, неверным представляется вывод Разработчика об отсутствии новых обязанностей, ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, сделанный в пункте 9 Сводного отчета.

Нулевая оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, указанная в пункте 11 Сводного отчета, не соответствует содержанию предполагаемого регулирования, поскольку не учитывает затраты таких субъектов на подготовку и направление заявлений на предоставление поддержки, отчетов о ходе и результатах выполнения инвестиционного соглашения, а также затрат на реализацию инвестиционного проекта, с наличием которого в обязательном порядке связано предоставление мер муниципальной поддержки.

Спорным выглядит указанный в пункте 12 Сводного отчета ожидаемый результат решения проблемы предложенным способом регулирования в виде «поступления заявлений о предоставлении льгот». По мнению Уполномоченного органа, ожидаемым результатом в данном случае следует считать не поступление заявлений (которые могут быть оставлены без удовлетворения по тем или иным причинам), а увеличение количества реализуемых на территории муниципального образования «Каргасокский район» инвестиционных проектов, получивших муниципальную поддержку.

Соответственно в пункте 13 Сводного отчета в качестве метода контроля эффективности выбранного способа достижения цели регулирования должен быть указан не «мониторинг количества поступивших заявлений», а мониторинг количества инвестиционных проектов, получивших муниципальную поддержку.

Проект акта содержит коррупциогенные факторы:

Согласно подпункту «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 №96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Методика) коррупциогенным фактором, содержащим неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, является, в числе прочих, наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям.

Таковыми неопределенными, трудновыполнимыми требованиями являются положения подпункта 4 пункта 3 Порядка предоставления поддержки (о предоставлении документов с неизвестной отметкой территориального органа федерального органа исполнительной власти по Томской области, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов), абзаца третьего подпункта 10 пункта 3 Порядка предоставления поддержки (о представлении соответствующей справки по месту нахождения каждого обособленного подразделения и месту нахождения принадлежащего недвижимого имущества и транспортных средств), Отчета о выполнении работ по реализации инвестиционного проекта (приложение 2 к Инвестиционному соглашению (приложение 3 к Порядку предоставления поддержки)) («выручка от реализации (без НДС, акцизов и иных платежей)»).

Согласно подпункту «в» пункта 4 Методики коррупциогенным фактором, содержащим неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, является, в числе прочих, юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

Таким терминами и категориями, в частности, являются положения абзаца четвертого пункта 4 Порядка предоставления поддержки («всесторонняя информационная поддержка»), пункта 9 Заявления на предоставлении поддержки инвестору, реализующему инвестиционный проект на территории муниципального образования «Каргасокский район» (приложение 1 к Порядку предоставления поддержки) («сфера деятельности реализации инвестиционного проекта»), положения Рекомендаций для составления бизнес-плана, разрабатываемого для реализации инвестиционного проекта, претендующего на получение поддержки муниципального образования «Каргасокский район» (приложение 2 к Порядку предоставления поддержки) («рекомендуется максимально учесть», «иную ключевую информацию», «бюджетный эффект», «ключевые ресурсы», «т.д.», «высокопроизводительные рабочие места»), пункта 4.2 Инвестиционного соглашения (приложение 3 к Порядку предоставления поддержки) («пени в соответствии с законодательством Российской Федерации»).

Согласно подпункту «а» пункта 3 Методики коррупциогенным фактором, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, является, в том числе, широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц).

Таким фактором, в частности, являются положения абзаца первого пункта 5 Порядка предоставления поддержки, не устанавливающего с какого дня следует исчислять срок, предусмотренный этим пунктом.


Кроме того, Уполномоченный орган предлагает рассмотреть вопрос о замене используемого в тексте Порядка предоставления поддержки словосочетания «Представительный орган муниципального образования «Каргасокский район» словосочетанием «Дума Каргасокского района», а также исключить из текста проекта акта грамматические ошибки.

Уполномоченный орган полагает, что в целях полного урегулирования складывающихся правоотношений принятие постановления Администрации Каргасокского района «Об утверждении Порядка предоставления поддержки инвесторам, реализующим инвестиционные проекты на территории муниципального образования «Каргасокский район» в представленной для проведения оценки регулирующего воздействия редакции не целесообразно.

Приложение: нет.

28.03.2020

Начальник Отдела правовой и кадровой работы
Администрации Каргасокского района



В.В. Тимохин