**Заключение**

**Органа муниципального финансового контроля Думы Каргасокского**

**района на отчёт Администрации Каргасокского района**

**об исполнении районного бюджета за 2012 год.**

с. Каргасок 05.04.2013г.

**В** Орган муниципального финансового контроля в установленный срок до 1 апреля 2013 года Администрацией Каргасокского района предоставлены: проект Решения об исполнении районного бюджета за 2012 год, отчёт об исполнении бюджета, баланс исполнения бюджета, отчет о финансовых результатах деятельности, отчет о движении денежных средств и пояснительная записка, что соответствует пункту 1 статьи 39 Положения о бюджетном процессе (ч.3 ст.2641БК).

В соответствии с пунктом 2 статьи 39 Положения о бюджетном процессе в Каргасокском районе (ст.2646 БК) вместе с Проектом решения Думы Каргасокского района «Об отчёте Администрации Каргасокского района об исполнении бюджета Каргасокского района за 2012 год» представлены приложения:

- № 1 Исполнение бюджета по кодам классификации доходов;

- № 2 Исполнение бюджета по кодам видов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления;

- № 3 Исполнение бюджета по ведомственной структуре расходов;

- № 4 Исполнение бюджета по разделам и подразделам классификации расходов;

- № 5 Источники финансирования дефицита бюджета по кодам классификации;

- № 6 Источники финансирования дефицита бюджета по кодам групп, подгрупп, статей, видов классификации операций сектора государственного управления;

- № 7 Исполнение расходов на финансирование перечня объектов капитального строительства и капитального ремонта муниципальной собственности;

- № 8 Отчёт о реализации муниципальных целевых программ.

- № 9 Отчёт о финансировании непредвиденных расходов из резервных фондов, что соответствует разделу 7 статьи 81 БК.

В соответствии с пунктом 1 статьи 40 Положения о бюджетном процессе (ч.1 ст. 2644 БК) для составления Заключения на годовой отчёт об исполнении бюджета и проведения проверки, в контрольный орган своевременно были представлены отчеты главных администраторов доходов, главных распорядителей бюджетных средств и главного администратора источников финансирования дефицита бюджета.

**Р**ешением Думы Каргасокского района «О бюджете муниципального образования «Каргасокский район» на 2012 год и плановый период 2013-2014 годов» от 21.12.2011г. № 102 утверждены Перечни Главных администраторов **доходов** (далее – Перечень) кроме главного администратора «Управление Росздравнадзора по Томской области» (код 060) от которого поступили доходы в течение года.

Кроме того, при сверке Перечня с данными годовых отчётов главных администраторов доходов в разрезе видов доходов установлено отсутствие в Перечне семи поступивших в 2012 году видов доходов:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Главные администраторы доходов** | **Код вида доходов** | **Наименование дохода** |
| Муниципальное казённое учреждение «Управление финансов Администрации Каргасокского района» | 2 02 02051 05 0000 151 | Субсидии бюджетам муниципальных районов на реализацию федеральных целевых программ. |
| 2 02 02145 05 0000 151 | Субсидии бюджетам муниципальных районов на модернизацию региональных систем общего образования. |
| 2 02 02150 05 0000 151 | Субсидии бюджетам муниципальных районов на реализацию программы энергоснабжения и повышения энергетической эффективности до 2020 года. |
| Управление образования, опеки и попечительства муниципального образования «Каргасокский район» | 1 17 01050 05 0000 180 | Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов. |
| 2 07 05000 05 0000 180 | Прочие безвозмездные поступления в бюджеты муниципальных районов. |
| Управление жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства Администрации Каргасокского района | 1 16 90050 05 0000 140 | Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов. |
| Администрация Каргасокского района | 1 16 90050 05 0000 140 | Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов. |

В некоторых случаях в Перечне указаны неверные коды доходов:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Код вида доходов, указанный в Перечне** | **Код вида доходов, указанный в Указаниях о примен. бюджетной классификации № 180н** | **Наименование дохода по бюджетной классификации** |
| 1 11 0501**0** 05 0000 120 | 1 11 0501**3** 05 0000 120 | Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах межселенных территорий муниципальных районов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков. |
| 1 13 0**3 050** 050000 130 | 1 13 0**1995** 05 0000 130 | Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов муниципальных районов. |
| 1 14 020**33** 05 0000 440 | 1 14 020**53** 05 0000 440 | Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных, бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных предприятий, в том числе казённых) в части реализации материальных запасов по указанному имуществу. |

В соответствии с частью 2 статьи 20 Бюджетного кодекса приказами Начальника МКУ Управления финансов Администрации Каргасокского района от 11.01.2012г. № 3, от 21.03.2012г. № 2012г. № 11, от 31.05.2012г. № 15, без принятия решений Думой Каргасокского района о внесении изменений в бюджет, назначены **четыре** вышеуказанных главных администратора доходов по **семи,** выше перечисленным, доходам. На основании этих же приказов в выше указанные 3 вида доходов, внесены исправления.

Годовые отчеты представлены всеми Главными администраторами по поступившим в 2012 году доходам с кодами 05 и 10 элементов его вида в 12, 13 разряде кода бюджетной классификации, которые включены в сводный Отчет об исполнении районного бюджета за 2012 год. В соответствии с приложениями № 1 и № 2 к проекту Решения Думы об отчете Администрации Каргасокского района об исполнении бюджета Каргасокского района за 2012 год, а также Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (далее - Отчет об исполнении бюджета района) в бюджет района поступило **доходов** за отчетный год **1 084 122 241,50** руб., которые контролировались 31 главным администратором доходов. Из них, в соответствии с установленными требованиями, представили свои отчёты 30 учреждений:

- 17 контролирующие доход с кодом 05 (бюджет муниципального района);

- 13 контролирующие доход с кодом 10 (бюджеты поселений)

на общую сумму **710 751 038,61**руб., а именно:

Таблица № 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **КАДМ** | **Наименование главного администратора** | **Сумма**  **(руб. коп.)** |
| 048 | Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Томской области | 30 000,00 |
| 060 | Управление Росздравнадзора по Томской области | 4 000,00 |
| 076 | Верхнеобское территориальное управление федерального агентства по рыболовству | 66 982,92 |
| 081 | Управление федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Томской области | 76 238,69 |
| 141 | Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Томской области | 12 500,00 |
| 161 | Управление Федеральной антимонопольной службы по Томской области | 20 000,00 |
| 177 | Главное управление МЧС России по Томской области | 92 230,00 |
| 182 | Управление федеральной налоговой службы по Томской области (УФНС) | 51 047,36 |
| 188 | Управление министерства внутренних дел РФ по Томской области | 277 907,44 |
| 192 | Управление федеральной миграционной службы по Томской области | 106 100,00 |
| 810 | Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области | 1 103 396,92 |
| 818 | Управление ветеринарии по Томской области | 11 000,00 |
| 820 | Главная инспекция государственного строительного надзора Томской области | 40 000,00 |
| 901 | Администрации 13 сельских поселений | 1 996 885,20 |
| 902 | Муниципальное казенное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства муниципального образования «Каргасокский район» | 3 266 920, 53 |
| 906 | Управление образования опеки и попечительства муниципального образования «Каргасокский район» | 1 668 587,32 |
| 910 | Администрация Каргасокского района | 15 337 941,68 |
| 992 | Муниципальное казенное учреждение Управление финансов Администрации Каргасокского района | 686 589 300,55 |
|  | **ИТОГО** | **710 751 038,61** |

Остальные распределяемые доходы **- 373 371202,89**руб. (1 084 122 241,50 – 710 751 038,61) контролировались 7 главными администраторами доходов (КДМ 048, 076, 081, 141, 182, 188, 321,910) по кодам 01 (федеральный бюджет) и 02 (областной бюджет).

В соответствии с Отчетом об исполнении районного бюджета 2012 года план по доходам составил 1 058 175910,28 руб., а утвержденный решением Думы Каргасокского района от 19.12.2012г. № 173 составлял 1 053 550 470,70 руб. В отчете произошло не предусмотренное решением Думы увеличение **плана доходов** на **4 625 439,58** руб. В соответствии с Пояснительной запиской изменения в бюджете после решения Думы Каргасокского района связаны с поступившими уведомлениями от областных департаментов об увеличении и уменьшении 6 видов субсидий, что соответствует части 2 статье 31 Положения о бюджетном процессе (статья 217 БК РФ). Для уточнения поступивших видов межбюджетных трансфертов в Управление финансов АКР был сделан запрос о представлении Пояснительной записки в разрезе статей доходов и расходов, аналогичной той, которую они представляют ежеквартально о вносимых изменениях в бюджет к решению Думы Каргасокского района. Представленная Пояснительная записка подтвердила в разрезе видов межбюджетных трансфертов произошедшие изменения в бюджете.

Налоговые и неналоговые доходы составили 481 467 931,22 руб., что составляет 44,41% от общего поступления доходов. Основными доходами являлись налог на доходы физических лиц и платежи при пользовании природными ресурсами, которые в объеме налоговых и неналоговых доходов соответственно составили 40,75% и 34,12%. Общее выполнение доходов составило 102,5%.

**В** 2012 году **расходы** бюджета производились 6 главными распорядителями в размере **1 038 220 965,29** руб. а именно:

Таблица № 4

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Код**  **главы** | **Наименование главного распорядителя** | **Сумма**  **(руб.коп.)** |
| 902 | Муниципальное казенное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства муниципального образования «Каргасокский район» | 125 200 543,73 |
| 904 | Муниципальное казенное учреждение Дума Каргасокского района | 3 227 389,43 |
| 906 | Управление образования опеки и попечительства муниципального образования «Каргасокский район» | 472 136 290,87 |
| 908 | Муниципальное казенное учреждение Отдел культуры Администрации Каргасокского района | 33 023 512,65 |
| 910 | Администрация Каргасокского района | 57 985 082,69 |
| 992 | Муниципальное казенное учреждение Управление финансов Администрации Каргасокского района | 346 648 145,92 |
|  | **Итого** | **1 038 220 965,29** |

Все вышеуказанные главные распорядители расходов предусмотрены в бюджете 2012 финансового года. Представленные отчёты главных администраторов доходов, главных распорядителей расходов составлены в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 года № 191н. Данные сводного отчёта бюджета муниципального района и приложение № 3 к проекту решения Думы Каргасокского района соответствуют данным отчётов главных распорядителей бюджетных средств района. В целом расходы районного бюджета исполнены на 97,7%, что соответствует требованиям соблюдения финансовой дисциплины.

В соответствии с Бюджетным кодексом в 2012 году из районного бюджета финансировались только 23 казённых учреждения, в том числе 5 учреждений относящихся к органам власти. Было реорганизовано в бюджетные учреждения 20 юридических лиц, в автономные учреждения 1 юридическое лицо (районная газета «Северная правда»), которым из бюджета выделялись субсидии на выполнение муниципальных заданий. Представлены сводные отчеты учреждениями, осуществляющими функции учредителя по бюджетным учреждениям и автономному учреждению.

В соответствии с отчетом об исполнении районного бюджета отчетного года план по расходам составил 1 063 022 531,03 руб., а утвержденный решением Думы Каргасокского района от 19.12.2012г. № 173 составил 1 058 358 397,75 руб. В отчете произошло не предусмотренное решением Думы Каргасокского района увеличение плана расходов на **4 664 133,28** руб., что составило 0,4% к утвержденному Думой Каргасокского района плану.

Как указывалось выше, в соответствии с представленной пояснительной запиской увеличение расходов на 4 625 439,58 руб. произошло за счёт изменений внесённых по межбюджетным трансфертам, что соответствует части 2 статьи 31 Положения о бюджетном процессе. Изменения, внесённые в бюджет по расходам в размере 38 693,70 руб. за счёт поступлений доходов от родительской платы, произведены на основании распоряжения Главы Каргасокского района от 16.03.2012г. № 164 «О Порядке предоставления бюджетных средств казённым учреждениям при соблюдении определённых условий» и приказа Начальника МКУ Управления финансов Администрации Каргасокского района от 20.03.2012г. № 9 «О Порядке доведения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств по расходам, осуществляемым при выполнении определённых условий».

**И**сполнение расходов на финансирование объектов капитального строительства и капитального ремонта муниципальной собственности Каргасокского района за 2012 год составило 100% (приложение № 7).

**В** приложении № 8 «Отчет о реализации муниципальных целевых программ муниципального образования «Каргасокский район» на 2012 год» представлено 7 долгосрочных муниципальных целевых программ. Исполнение по ним составило 97,4%.

В наименовании ДМЦП «Профилактика правонарушений и наркомании в Каргасокском районе» не указан период действия программы (2010-2013 годы).

В соответствии с разделом 2 статьи 179 БК исполнение каждой долгосрочной муниципальной целевой программы отражено в приложении № 3 отдельной статьёй расходов. Отчёт о реализации муниципальных целевых программ (приложение № 8) полностью подтверждается Ведомственной структурой расходов (приложение № 3).

**В** приложении № 9 представлен отчёт о финансировании расходов из резервного фонда непредвиденных расходов и резервного фонда по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий. Постановлениями Главы Каргасокского района за номерами 60 от 27.03.2008 г. и 95 от 01.06.2012г. утверждены: Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Каргасокского района по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий и Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда финансирования непредвиденных расходов Администрации Каргасокского района.

В соответствии с утвержденными Порядками бюджетные средства фондов предоставлялись только на основании Распоряжений Главы Каргасокского района. Во всех Распоряжениях указывался размер предоставляемых средств, бюджетополучатель, направление расходования, срок предоставления отчёта и ответственный исполнитель за целевым использованием средств фондов. Указанные в Распоряжениях направления расходования средств соответствовали установленным Порядкам.

В соответствии с решением Думы от 21.12.2011г. № 102 резервные фонды были сформированы в размере 5 000 тыс. рублей. После всех уточнений на конец года плановый размер резервных фондов составил 4 750 тыс. руб.

Расходы фонда непредвиденных расходов подтверждены 46 отчетами бюджетополучателей на сумму 2 639 357,65 руб., что не соответствует приложению № 9 на 11 850 руб. (2 651207,65 - 2 639 357,65). Несоответствие Отчета о финансировании из фонда непредвиденных расходов с представленными отчетами бюджетополучателей произошло из-за неправильного возврата неиспользованных средств фонда МКОУ КСОШ №1. Средства были возвращены 26.12.2012г. и зачислены на невыясненные доходы.

Расходы фонда по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций подтверждены 24 отчетами бюджетополучателей на сумму 3 341 972,86 руб., что соответствует расходам, указанным в Отчете (приложение № 9). Из резервного фонда Администрации Томской области по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций восстановлены расходы резервного фонда Администрации Каргасокского района по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций в размере 2 054 930,79 руб. В связи, с чем расходы по данному фонду стали составлять 1 287 042,07 руб. (3 341 972,86 - 2 054 930,79), что соответствует представленному отчету.

Нераспределенный остаток средств резервного фонда составил 418 696,89 руб., что соответствует данным отчета об исполнении районного бюджета.

При проверке отчетов бюджетополучателей об использовании средств резервного фонда установлено:

- по распоряжениям Главы Каргасокского района от 10.08.2012г. № 527 и 532 выделено Администрации Каргасокского района 88 980 руб. и 168 857,45 руб., от 20.08.2012г. № 546 выделено Администрации Каргасокского района 185 049 руб. из фонда по ликвидации чрезвычайных ситуаций на приобретение **продуктов питания для сводных отрядов МЧС**, привлекаемых для тушения лесных пожаров. Согласно актов списания материальных запасов, приложенных к отчетам, в графе «направление расхода» указывалось - «списано на нужды учреждения». Считаем, что данная запись не указывает на целевой характер использования средств. Необходимо было указывать, на обеспечение продуктами питания сводных отрядов МЧС. Аналогичные замечания имеются к отчетам по распоряжениям от 13.07.2012г. № 473 на 9 000 руб., от 24.07.2012г. № 494 на 2 830,20 руб., от 26.07.2012г. № 499 на 44 302 руб., от 06.08.2012г. № 515 на 34 447,14 руб.;

- имелись отдельные случаи несвоевременного представления отчетов по использованию резервных фондов УООиП, Отделом культуры, Средневасюганским сельским поселением, Новоюгинским сельским поселением.

**П**о источникам финансирования дефицита районного бюджета **Г**лавным администратором источников финансирования дефицита бюджета является Управление финансов АКР с кодом главы 992. В соответствии с отчетом об исполнении районного бюджета и приложениями к проекту решения Думы № 5 и № 6 в бюджете предусматривался дефицит в размере 4 846 620,75 руб., фактически сложился профицит в размере 45 901 276,21 руб.

В течение года поступил возврат ранее выданных бюджетных кредитов юридическим лицам в размере 83 504,61 руб. В 2012 году кредиты не выдавались, задолженность по кредитам на 01.01.2013г. отсутствует.

С учетом изменения остатка средств бюджета на едином счете на сумму «-» 45 984 780,92 руб. и возврата бюджетных кредитов в сумме 83 504,61 руб. источники финансирования районного бюджета составили «-» 45 901 276,21 руб., что соответствует разделу 3 отчета об исполнении районного бюджета.

**В** Пояснительной записке в полном объёме отражены основные моменты формирования и исполнения бюджета 2012 года. Приведённый цифровой материал соответствует проекту решения и сводной бюджетной отчётности.

**П**о результатам внешней проверки Отчётов Орган муниципального финансового контроля подтверждает соответствие бюджетной отчётности представленным отчётам администраторов средств районного бюджета.

|  |  |
| --- | --- |
| Руководитель  органа муниципального  финансового контроля | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_/Ю.А.Машковцев/ |
| Аудитор  органа муниципального  финансового контроля | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_/Л.А.Серякова/ |

|  |  |
| --- | --- |
| Аудитор  органа муниципального  финансового контроля | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_/С.В.Шичанин/ |