

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «Каргасокский район»

## ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

# ДУМА КАРГАСОКСКОГО РАЙОНА

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| РЕШЕНИЕ | | | |
| 21.02.2018 | |  | № 155 |
| с. Каргасок | | |  |

|  |  |
| --- | --- |
| Об отчёте Органа муниципального финансового контроля Каргасокского района о проделанной работе в 2017 году |  |

Заслушав и обсудив отчёт председателя Органа муниципального финансового контроля Каргасокского района о проделанной работе,

Дума Каргасокского района РЕШИЛА:

|  |
| --- |
| 1. Утвердить отчёт Органа муниципального финансового контроля Каргасокского района о проделанной работе в 2017 году. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Председатель Думы  Каргасокского района |  | В.В. Брагин |

Глава Каргасокского района А.П. Ащеулов

Орган муниципального финансового контроля

Каргасокского района

с. Каргасок 21.02.2018

|  |  |
| --- | --- |
| **Отчёт о проделанной работе в 2017 году** |  |

Контрольный орган Каргасокского района в 2017 году проводил только мероприятия, предусмотренные в Плане работы. План был составлен, в том числе и на основании поступивших предложений от заинтересованных лиц, как в период его формирования, так и во время его исполнения.

В Контрольный орган 10 октября 2017 года поступило письмо от депутата Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации седьмого созыва Альшевских А.Г., с приложенным обращением от жителя с. Новый Васюган, Каргасокского района, Томской области Якуби А.Д. В установленный срок Альшевских А.Г. и Якуби А.Д. был дан ответ с обоснованием того, что нарушений в сфере размещения муниципального заказа не установлено. Других обращений граждан в 2017 году не поступало.

В течение 2017 года Контрольный орган дважды информировал депутатов о проделанной работе.

На заседании Думы Каргасокского района 1 ноября 2017 года было сообщено о следующих проведённых мероприятиях:

**1**.Экспертизы Положений о бюджетном процессе в Каргасокском, Толпаровском, Усть-Тымском, Новоюгинском, Среднетымском сельских поселениях.

Срок проведения мероприятий с 10 января по 3 февраля 2017 года. Оформлены Аналитическими записками: № 1 от 20.01.2017, № 2 от 20.01.2017, № 3 от 02.02.2017, № 4 от 02.02.2017, № 5 от 02.02.2017.

**2**.«Проверка деятельности муниципального казённого учреждения администрации Нововасюганского сельского поселения».

Срок проведения мероприятия: с 3 февраля по 10 марта 2017 года, проверяемый период 2016 год. Контрольное мероприятие оформлено Актом проверки от 10.03.2017 № 1.

**3**.Внешние проверки годовых отчётов об исполнении бюджетов 2016 финансового года в Муниципальных образованиях: Каргасокский район; Тымском, Толпаровском, Киндальском, Средневасюганском, Усть-Тымском, Новоюгинском, Нововасюганском, Каргасокском, Вертикосском, Усть-Чижапском, Сосновском, Среднетымском сельских поселениях.

Проверки проведены с 15 марта по 25 апреля 2017 года. Контрольные мероприятия оформлены 13 заключениями соответственно: от 31.03.2017, от 05.04.2016, от 06.04.2017, от 07.04.2017, от 10.04.2017, от 11.04.2017, от 14.04.2017, от 17.04.2017, от 18.04.2017, от 20.04.2017, от 24.04.2017, от 24.04.2017, от 25.04.2017.

**4**.«Проверка Муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Каргасокская детская школа искусств» на соответствие её деятельности Федеральному закону РФ от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Срок проведения мероприятия: с 27 апреля по 29 мая 2017 года, проверяемый период 2016 год. Контрольное мероприятие оформлено Актом проверки от 26.05.2017 № 2.

**5**.«Проверка Муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Каргасокский дом детского творчества» на соответствие его деятельности Федеральному закону РФ от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Срок проведения мероприятия: с 31 мая по 30 июня 2017 года, проверяемый период 2016 год. Контрольное мероприятие оформлено Актом проверки от 30.06.2017 № 3.

**6**.«Проверка Муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Каргасокская детско-юношеская спортивная школа» на соответствие её деятельности Федеральному закону РФ от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Срок проведения мероприятия: с 3 июля по 3 август 2017 года, проверяемый период 2016 год. Контрольное мероприятие оформлено Актом проверки от 03.08.2017 № 4.

**7**. «Проверка муниципальной программы «Создание условий для устойчивого экономического развития муниципального образования «Каргасокский район».

Срок проведения мероприятия: с 28 августа по 2 октября 2017 года, проверяемым периодом являлся 2016 год. Контрольное мероприятие оформлено Актом проверки от 04.10.2017 № 5.

После вышеуказанного заседания Думы было проведено следующее мероприятие.

**8**. На основании распоряжений председателя Контрольного органа Каргасокского района от 12.10.2017 № 10, от 30.11.2017 № 12 и пункта 2.3 Плана работы проведены экспертизы 12 проектов бюджетов сельских поселений, составленных на очередной 2018 финансовый год.

Как в 2016 году, так и в 2017 году Администрациям сельских поселений было предложено самим определить срок предоставления пакетов документов с проектами Решений о бюджете на очередной 2018 год, но не позднее 15 ноября 2017 года, учитывая возможности Контрольного органа и количество проводимых экспертиз. Контрольный орган ожидал поступления Проектов бюджетов с 1 ноября 2017 года.

В соответствии с Положениями о бюджетном процессе сельских поселений Проекты решений о бюджете должны предоставляться в Совет до 15 ноября для проверки наличия в пакетах всех документов, установленных Положением и направлять их в Контрольный орган.

Фактически основное количество (8) Проектов бюджетов от сельских поселений поступило в Контрольный орган для проведения их экспертиз: 10 ноября (пятница) – два, 14 ноября - два, 15 ноября - два, 23 ноября – один и 1 декабря - один, что привело к продлению срока проведения мероприятий с 24 ноября по 7 декабря 2017 года.

Учитывая транспортную доступность, для ускорения процесса принятия Советами сельских поселений решений, Заключения на проекты бюджетов отправлялись в Администрации сельских поселений (там, где нет дорожного транспортного сообщения) по электронной почте в день их подписания, а именно:

1. Усть-Чижапское сельское поселение 31 октября 2017 года;

4. Вертикосское сельское поселение 10 ноября 2017 года;

3. Киндальское сельское поселение 17 ноября 2017 года;

2. Толпаровское сельское поселение 17 ноября 2017 года;

5. Среднетымское сельское поселение 17 ноября 2017 года;

9. Новоюгинское сельское поселение 23 ноября 2017 года;

8. Нововасюганское сельское поселение 24 ноября 2017 года;

10. Сосновское сельское поселение 24 ноября 2017 года;

7. Тымское сельское поселение 30 ноября 2017 года;

6. Средневасюганское сельское поселение 30 ноября 2017 года;

11. Усть-Тымское сельское поселение 1 декабря 2017 года;

12. Каргасокское сельское поселение 5 декабря 2017 года.

Заключения на бумажном носителе направлялись в поселения по обычным каналам связи. По сравнению с 2016 годом у многих Советов сельских поселений было мало времени для подготовки проведения заседаний по принятию решений о бюджете на очередной 2018 год в первом и втором чтении.

При подготовке Заключения:

- проанализированы предварительные и ожидаемые итоги социально-экономического развития 2017 года и показатели прогноза его развития на очередной 2018 год и планируемый период 2019-2020 годов, основные направления бюджетной и налоговой политики;

- дана оценка показателям проекта бюджета;

- проверено наличие и проведена оценка нормативно-правовой базы, касающейся порядка формирования бюджета сельского поселения;

- проверено формирование бюджета на соответствие Положению о бюджетном процессе и Бюджетному кодексу.

В отличие от 2016 года практически все сельские поселения представили в полном объёме пакеты документов. Только Совет Усть-Тымского сельского поселения не представил вместе с Проектом решения о бюджете Прогноз социально-экономического развития, что сделало невозможным проанализировать его показатели. Председатели советов сельских поселений неоднократно предупреждались о том, что, до направления пакетов документов в Контрольный орган, они должны проверяться на наличие в них всех документов, иначе они могут быть возвращены, как это прописано в Положениях о бюджетном процессе сельских поселений.

Практически все сельские поселения учли сделанные в предыдущих Заключениях замечания и улучшили качество составляемых проектов бюджетов.

Особое внимание сотрудники Контрольного органа обращали на объяснение причин отклонения показателей очередного 2018 года от ожидаемых показателей текущего 2017 года, изложенных в пояснительных записках к проектам бюджетов. Кроме того, в пояснительных записках интересовал анализ финансового состояние муниципальных унитарных предприятий, ожидаемые показатели работы в текущем 2017 году и перспективы развития в очередном 2018 году. Финансисты многих сельских поселений к пояснительным запискам приложили отчёты о деятельности предприятий за 9 месяцев 2017 года.

Сложилась следующая картина по основным характеристикам бюджета:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Сельские поселения** | **Вид показателя** | **2018 год**  **(тыс. руб.)** | **2017 год**  **(тыс. руб.)** | **«+» рост, «-» сниж.** | |
| **%** | **тыс. руб.** |
| 1. Каргасокское | Доходы, в т.ч. | 47 616,7 | 109 105,9 | -56,4 | -61 489,2 |
| Налог. и неналог. | 25 642,7 | 25 883,2 | -0,9 | -240,5 |
| Расходы | 47 616,7 | 129 464,8 | -63,2 | -81 848,1 |
| 2.Среднетымское | Доходы, в т.ч. | 31 796,2 | 35 473,7 | -10,4 | -3 677,5 |
| Налог. и неналог. | 1 353,2 | 1 294,1 | +4,6 | +59,1 |
| Расходы | 31 796,2 | 35 871,8 | -11,4 | -4 075,6 |
| **3**.Толпаровское | Доходы, в т.ч. | 28 817,9 | 26 992,7 | +6,8 | **+**1 825,2 |
| Налог. и неналог. | 1 088,3 | 1 035,4 | +5,1 | +52,9 |
| Расходы | 28 817,9 | 29 635,7 | -2,8 | -817,8 |
| **4**.Нововасюганское | Доходы, в т.ч. | 29 706,4 | 26 886,4 | +10 | **+**2 820,0 |
| Налог. и неналог. | 10 046,5 | 9 757,4 | +3,0 | +289,1 |
| Расходы | 29 706,4 | 27 507,3 | +8 | +2 199,1 |
| 5.Средневасюганское | Доходы, в т.ч. | 22 791,7 | 23 640,2 | -3,6 | -848,5 |
| Налог. и неналог. | 3 185,7 | 3 103,4 | +2,7 | +82,3 |
| Расходы | 22 791,7 | 25 886,9 | -12 | -3 095,1 |
| 6.Сосновское | Доходы, в т.ч. | 18 078,3 | 22 127,4 | -18,3 | -4 049,1 |
| Налог. и неналог. | 730,8 | 792,8 | -7,8 | -62,0 |
| Расходы | 18 078,3 | 22 354,6 | -19,1 | -4 276,3 |
| 7.Новоюгинское | Доходы, в т.ч. | 14 897,6 | 20 341,6 | -26,8 | -5 444,0 |
| Налог. и неналог. | 1 684,1 | 1 594,5 | +5,6 | +89,6 |
| Расходы | 14 897,6 | 24 287,6 | -38**,7** | -9 390,0 |
| 8. Усть-Тымское | Доходы, в т.ч. | 15 862,7 | 18 221,4 | -12,9 | -2 358,7 |
| Налог. и неналог. | 937,4 | 897,3 | +4,5 | +40,1 |
| Расходы | 15 862,7 | 18 503,5 | -14,3 | -2 640,8 |
| 9. Тымское | Доходы, в т.ч. | 12 659,5 | 15 195,0 | -16,7 | -2 535,5 |
| Налог. и неналог. | 482,5 | 424,4 | +13,7 | +58,1 |
| Расходы | 12 659,5 | 15 230,9 | -16,9 | -2 571,4 |
| 10.Усть-Чижапское | Доходы, в т.ч. | 14 385,1 | 14 669,7 | -1,9 | -284,6 |
| Налог. и неналог. | 408,5 | 396,4 | +3,0 | +12,1 |
| Расходы | 14 385,1 | 14 825,6 | -3,0 | -440,5 |
| 11.Вертикосское | Доходы, в т.ч. | 7 638,9 | 9 234,8 | -17,3 | -1 595,9 |
| Налог. и неналог. | 2 773,9 | 2 748,0 | +0,9 | +25,9 |
| Расходы | 7 638,9 | 9 397,4 | -18,7 | -1 758,5 |
| 12.Киндальское | Доходы, в т.ч. | 4 177,6 | 4 562,0 | -8,4 | -384,4 |
| Налог. и неналог. | 427,1 | 430,0 | -0,7 | -2,9 |
| Расходы | 4 177,6 | 4 743,5 | -11,9 | -565,9 |
| **Всего** | Доходы, в т.ч. | **248 428,6** | **326 450,8** | **-23,9** | **-780 022,2** |
| Налог. и неналог. | **48 760,7** | **48 356,9** | **+0,8** | **+403,8** |
| Расходы | **248 428,6** | **357 709,5** | **-30,6** | **-109 280,9** |

Из таблицы видно, что во всех бюджетах не предусмотрен дефицит. В основном во всех сельских поселениях запланировано снижение доходов кроме Нововасюганского (+2 820,0 тыс. руб.) и Толпаровского (+1 825,2 тыс. руб.). Наибольшее снижение доходов предусмотрено в Каргасокском (-61 489,2 тыс. руб.), Новоюгинском (-5 444,0 тыс. руб.), Сосновском (-4 049,1 тыс. руб.), Среднетымском (-3 677,5 тыс. руб.), Усть-Тымском (-2 358,7 тыс. руб.), Тымском (-2 535,5 тыс. руб.) сельских поселениях. В тоже, время в основном у всех сельских поселений предусмотрен небольшой, но рост налоговых и неналоговых доходов, кроме Каргасокского, Сосновского и Киндальского. В связи со снижением доходов наблюдается значительное снижение расходов в Каргасокском (-81 848,1 тыс. руб.), Новоюгинском (-9 390,0 тыс. руб.), Сосновском (-4 276,3 тыс. руб.), Среднетымском (-4 075,6 тыс. руб.), Усть-Тымском (-2 640,8 тыс. руб.), Тымском (-2 571,4тыс. руб.) сельских поселениях.

В проектах решений, представленных для первого чтения, пока не предусмотрены следующие статьи расходов по подразделам: «Обеспечение проведения выборов и референдумов» (код 0107), «Другие общегосударственные вопросы» (код 0113), «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» (код 0203), «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» (код 0309), «Социальное обеспечение населения» (код 1003), «Охрана семьи и детства» (код 1004), «Другие вопросы в области национальной экономики» (код 0412)

Не запланированы ассигнования по подразделу «Функционирование представительных органов» (код 0103) по причине заключения новых соглашений с сельскими поселениями о передаче полномочий Контрольному органу Каргасокского района по проведению внешнего муниципального финансового контроля без перечисления иных межбюджетных трансфертов.

В бюджетах всех сельских поселений распределение бюджетных ассигнований осуществляется непрограммным методом, так как вместе с проектами решений о бюджете не были представлены паспорта муниципальных программ сельских поселений, предложенных к финансированию в 2018 году.

Предложено всем сельским поселениям принять проекты бюджетов в первом чтении с учётом устранения сделанных в заключениях замечаний и перед заседаниями Советов сельских поселений провести публичные слушания проектов бюджетов.

**9**.На основании распоряжения председателя Контрольного органа Каргасокского района от 12.10.2017 № 10 и пункта 2.3 плана работы проведена экспертиза проекта бюджета муниципального образования «Каргасокский район» на очередной 2018 финансовый год и плановый период 2019, 2020 годов. Экспертиза оформлена заключением и представлена на заседание Думы Каргасокского района 1 декабря 2017 года.

Всего в 2017 году проведено **36** мероприятий, из них:

-в учреждениях - **5 проверок**, оформленных актами;

-в администрациях - **13 внешних проверок** годовых отчётов, оформленных заключениями;

-в администрациях - **13 экспертиз** проектов бюджетов, оформленные заключениями;

- в администрациях - **5 экспертиз** Положений о бюджетном процессе в сельских поселениях, оформленных заключениями.

В 2017 году на основании распоряжения председателя Контрольного органа Каргасокского района от 11.12.2017 № 13 и пункта 1.6 Плана работы было начато проведение контрольного мероприятия «Проверка деятельности муниципального казённого учреждения администрации Новоюгинского сельского поселения».

Срок проведения мероприятия: с 18 декабря 2017 года по 31 января 2018 года, проверяемый период 2016 год. Контрольное мероприятие оформлено Актом проверки от 05.02.2018 № 1, но на момент составления Отчёта ещё не подписано со стороны Администрации Новоюгинского сельского поселения. Поэтому информация о результатах этого мероприятия будет сообщена на следующем заседании Думы Каргасокского района.

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_/Ю.А.Машковцев/