Орган муниципального финансового контроля

Каргасокского района

с. Каргасок 20.05.2024

|  |  |
| --- | --- |
| **Информация об экспертно-аналитическом мероприятии № 2.** |  |

На основании распоряжения Контрольного органа Каргасокского района от 18.03.2024 № 4, проведено внеплановое экспертно-аналитическое мероприятие «По анализу и оценке представленных Администрацией Среднетымского сельского поселения документов для возмещения выпадающих доходов предприятию МУП «ЖКХ Молодёжный», связанных с организацией электроснабжения населения от дизельных электростанций в 2023 году на сумму 5 029 719,63 рублей.

Срок проведения мероприятия **с 18 марта по 12 апреля.**

Анализируемым периодом являлся **2023 и 2024 годы**.

Мероприятие оформлено Аналитической запиской **от 12.04.2024 № 1**

Результаты мероприятия:

На основании проведённого анализа можно сделать следующие выводы:

Устав предприятия МУП «ЖКХ Молодёжный» утверждён постановлением Главы Администрации Каргасокского района от 22.09.2006 № 180 и до настоящего времени не переиздавался с утверждением Главой Администрации Среднетымского сельского поселения. Проведённой в 2014 году проверкой, были установлены несоответствия его пунктов статьям Федерального закона 161-ФЗ, статье 50 Гражданского кодекса, статье 78 Бюджетного кодекса, статье 53 Федерального закона 131-ФЗ.

Необходимо отдельно отметить несоответствие подпункта 4.3 Устава предприятия подпункту 6) пункта 1 статьи 21 «Полномочия Совета» Устава муниципального образования «Среднетымское сельское поселение».

Для реализации подпункта 6) статьи 21 необходимо Администрации Среднетымского сельского поселения разработать и утвердить Порядок утверждения тарифов на все услуги, оказываемые предприятием МУП «ЖКХ Молодёжный», кроме тепловой и электрической энергии, поднятия и подвоза холодной воды. В соответствии с этим Порядком, предложенные Предприятием расчёты обоснования тарифов, необходимо обсуждать в Администрации Среднетымского сельского поселения и представлять их на утверждение в Совет Среднетымского сельского поселения. Принятое решение доводить до директора предприятия МУП «ЖКХ Молодёжный» и контролировать его исполнение.

План финансово-хозяйственной деятельности МУП «ЖКХ Молодёжный» на 2024 год, составлен в соответствии с формами приложения к утверждённому Порядку, но без Пояснительной записки. В таблицах Плана на 2024 год предусмотрены показатели граф: «Предыдущий 2022 год (факт)»; «Отчётный 2023 год: План, Факт за 9 месяцев»; «Очередной 2024 год: 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев, год», что даёт возможность оценить планируемые показатели на 2023 и 2024 года в сравнении с фактом 2022 года.

Считаем, что в форму Приложения к Порядку необходимо добавить таблицы: с расчётом деятельности автотранспорта, как вспомогательного производства, так и оказывающего услуги гражданам, организациям и производящим работы по содержанию дорог; с расчётом общехозяйственных расходов по Предприятию и распределением их по видам деятельности.

В разделе 2 «Характеристика проблем, на решение которых направлена программа муниципального унитарного предприятия» предлагаем также отражать, как одну из основных проблем, это сложившийся за ряд лет отрицательный финансовый результат и по этой причине переходящую из года в год и увеличивающуюся в размере просроченную кредиторскую задолженность.

В таблицах разделов 7.4, 7.5, 7.6, 7.7 «Сведения о затратах на производство и реализацию продукции (…)» Плана не предусмотрено получение прибыли. В соответствии со статьёй 50 Гражданского кодекса основной целью деятельности коммерческой организацией является извлечение прибыли. То есть, не планируется источник погашение кредиторской задолженности, возникшей с прошлых лет.

В таблице раздела 7.3 «Поступления из бюджета» не предусмотрено в 2024 году, дополнительно к бюджетным средствам в размере 17 423,1 тыс. руб., поступление из бюджета 5 029 719,63 рублей. План на 2024 год утверждён решением Совета Среднетымского сельского поселения от 28.12.2023 № 33. В бюджете Среднетымского сельского поселения на очередной 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов не предусмотрено предоставление субсидии на 5 029 719,63 руб. для компенсации затрат 2023 года, связанных с дизельными электростанциями.

Составлен подробный Сравнительный анализ показателей ФХД МУП «ЖКХ Молодёжный» за 2021–2022–2023 год в текстовой и табличной формах. Кроме общей текстовой части, к каждой таблице даны дополнительные пояснения, описанные в основной части данного документа.

В конце текстовой части Сравнительного анализа указано, что было сделано в 2023 году и что необходимо сделать в 2024году, описанные в основной части данного документа. Считаем, что исполнение намеченных на 2024 год мер должно положительно отразиться на финансовом состоянии Предприятия.

Поддерживаем предложение по оптимизации расходов на Складе ГСМ, указанное в 1 и 2 вариантах пункта 2.2, но с проведением следующих процедур:

1. На основании согласия (ходатайства) предприятия МУП Молодежный", вернуть Администрации Среднетымского сельского поселения, переданное в хозяйственное ведение имущество Склада ГСМ;

2. Передать в хозяйственное ведение или аренду необходимое количество ёмкостей предприятию МУП "ЖКХ Молодежный", с перемещением их на территорию дизельной электростанции;

3. Передать в аренду ёмкости Склада ГСМ всем желающим, неиспользуемые Предприятием в своей деятельности, в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

4. Провести приватизацию невостребованных ёмкостей Склада ГСМ;

5. В расчёт арендной платы включить затраты, связанные с содержанием территории Склада ГСМ, описанные в 1 предложенном варианте подпункта 2.2 Сравнительного анализа.

6.Решить вопрос с оставшимся невостребованным имуществом.

На основании данных бухгалтерского учёта составлен Анализ отдельных показателей финансового состояния МУП «ЖКХ Молодёжный». Анализ показателей таблицы № 3 показал, что только по двум основным видам деятельности «автотранспорту» и «водоснабжению» получена прибыль, остальные все являются убыточными. Установлено, что Предприятием излишне начислены доходы по виду деятельности «электроснабжение» в сумме 5 029 720 руб. Данная сумма начислена как компенсация расходов по организации электроснабжения от дизельных электростанций. В основной части документа приведены аргументы о необоснованном начислении данной суммы.

Отдельно проведён анализ доходов и расходов МУП «ЖКХ Молодёжный» за 2023 год по виду деятельности «Электроснабжение», составленный на основании отчётов, представленных в Отдел жизнеобеспечения Администрации Каргасокского района, описанный в основной части документа.

Установлено, что представленный отчёт не соответствует данным бухгалтерского учёта. В бухгалтерском учёте не отражены следующие операции: на субсчёте 90.01 «Выручка» не учтена выручка на собственное потребление, на субсчёте 90.02 «Себестоимость продаж» отсутствуют расходы на собственное потребление. При этом в отчёте эти данные проставлены.

Убыток по электроснабжению по бухгалтерскому учёту в размере 6 000 319,28 руб. не соответствует показателю Отчёта указанному в размере 1 009 783,26 рублей.

Сделан вывод о том, что основной перерасход по видам затрат сложился по топливу на технологические цели в размере 1 232 261,71 рублей.

Проведён Анализ финансового состояния Предприятия, причин возникновения кредиторской задолженности и необходимости оказания ему финансовой помощи на основании показателей четырёх предыдущих лет, описанный в основной части документа.

Установлено, что самый значительный убыток сложился за 2022 год в размере 9 196 тыс. рублей. В 2023 году убыток должен был сложиться в сумме 5 365 тыс. руб., но за счёт того, что была необоснованно начислена выручка в сумме 5 029,7 тыс. руб., финансовый результат оказался недостоверным.

Кредиторская задолженность на 31 декабря 2023 года составляла 18 037 602,66 руб.

Наибольшая сумма кредиторской задолженности это оплата поставщикам:

ООО «Комплектация» за дизельное топливо в сумме 12 546 504,00 руб., которая образовалась в мае-июне 2023 года;

Ахмед-оглы С.В. за дрова в сумме 3 131 031,50 руб., в том числе 1 133 031,50 руб. за 2022 год и добавилась сумма поставок за 2023 год.

На 31 декабря 2023 года кредиторская задолженность по налогам и сборам составляла 1 070 091,24 рублей. Это неуплаченные налоги за декабрь 2023 года. По заработной плате задолженность также за декабрь 2023 года в сумме 1 080 233,65 руб.

Сделан вывод, что собственных источников (денежные средства 49 219,25 руб. и дебиторская задолженность 7 590 743,45 руб.) недостаточно для погашения просроченной кредиторской задолженности. В дебиторскую задолженность включена необоснованно начисленная выручка (компенсация расходов по организации электроснабжения от дизельных электростанций) в размере 5 029 720 рублей.

Из областного бюджета была предоставлена субсидия на компенсацию расходов по организации электроснабжения от дизельных электростанций в размере 24 976 232 руб., выплата которой была предусмотрена в бюджете Среднетымского сельского поселения на очередной 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов. Расчёт размера субсидии составлен на основании разницы в тарифах между значениями экономически обоснованного тарифа и тарифом на электрическую энергию для населения при потреблении 800 кВт электроэнергии одним человеком в год.

Потери доходов Предприятия от приёма платежей по тарифу 3,16 руб. за кВт/ч., вместо 42,83 руб. за потреблённую электроэнергию одним человеком в год выше 800 кВт, составили 5 029 719,63 руб. Их компенсация за счёт предоставления субсидии не предусматривалась в бюджетах Среднетымского сельского поселения на очередной 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов и на очередной 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов. Она не предусматривалась и в планах МУП «ЖКХ Молодёжный» на 2023 год и 2024 год.

Предложено:

Предприятию МУП «ЖКХ Молодёжный»:

Для отражения реального финансового результата за 2023 год, необходимо убрать необоснованно начисленную выручку (компенсация расходов по организации электроснабжения от дизельных электростанций) в размере 5 029 720 рублей. После исправления ошибки, представить уточнённую отчётность Учредителю и в налоговый орган.

Администрации Среднетымского сельского поселения:

1. Рассмотреть вопрос о понесённых потерях доходов Предприятия в результате приёма платежей по тарифу 3,16 руб. за кВт/ч., а не по 42,83 руб. за кВт/ч. за потреблённую электроэнергию одним человеком в год выше 800 кВт в 2023 году, которые составили 5 029 719,63 рублей. Считаем, что определять размер понесённых потерь необходимо исходя из сложившегося убытка в размере 6 000,3 тыс. руб. по электроснабжению, за вычетом доли расходов Склада ГСМ, отнесённой на электроснабжение в размере 1 745,2 тыс. рублей. Таким образом, потери составят 4 255,1 тыс. рублей, так как расходы Склада ГМС считаем необоснованными;

2. Рассмотреть вопрос по оптимизации расходов склада ГСМ, проведя мероприятия, описанные в Сравнительном анализе Предприятия и предложенные Контрольным органом Каргасокского района с их исполнением до 1 сентября 2024 года. Провести мероприятия по оптимизации затрат на оплату труда и расходование топлива, указанные в Сравнительном анализе.

Совету Среднетымского сельского поселения:

1.Рассмотреть вопрос о финансовом состоянии МУП «ЖКХ Молодёжный» на текущий момент и принять решение о необходимости и возможности оказания ему помощи из бюджета сельского поселения;

2.Принять решение, при приёме платежей в 2024 году по тарифу 3,16 руб. за потребление электроэнергии выше 800 кВт одним человеком в год, возмещать потери доходов, или за счёт оптимизации расходов, или за счёт бюджетных средств, внеся изменения в План на 2024 год и бюджет на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы (при предоставлении бюджетом средств).

Необходимо отметить, что бюджет Каргасокского района является дефицитным и возможности оказания помощи бюджету Среднетымского сельского поселения для предоставления субсидии предприятию МУП «ЖКХ Молодёжный» очень ограничены (практически нет). На предоставление межбюджетного трансферта, кроме его размера, будет влиять и обоснованность просьбы о его предоставлении.

Аналитическая записка предоставлена всем заинтересованным лицам: Главе Среднетымского сельского поселения, директору МУП «ЖКХ Молодёжный», Главе Каргасокского района, Председателю Думы Каргасокского района.

Председатель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ /Ю.А.Машковцев/